

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Кудрявцев Максим Геннадьевич

Должность: Проректор по образовательной деятельности

Дата подписания: 27.06.2023 20:38:56

Уникальный программный ключ:

790a1a8df2525774421adc1fc96453f0e902bfb0

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ ЗАОЧНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ В АПК

Кафедра экономики

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
ПО ИЗУЧЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ,
ЗАДАНИЯ ДЛЯ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ И ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ**

**студентам 3*, 4 и 5 курсов направления подготовки бакалавров
38.03.04 – «Государственное и муниципальное управление»**

Балашиха, 2019

УДК 342.5(076.5)

Составитель к.ю.н., доц. Кирьян В.А., к.э.н., доц. Чернышева Е. А.

Правовое регулирование государственного и муниципального управления: методические указания по изучению дисциплины / ФГБОУ ВО «Рос. гос. аграр. заоч. ун-т»; сост. В.А. Кирьян, Е.А. Чернышева. – Б., 2019.

Предназначены для студентов 3*, 4 и 5 курсов направления подготовки бакалавров 38.03.04 – «Государственное и муниципальное управление»

Одобрено на заседании методической комиссии ИЭиУ в АПК ФГБОУ ВО РГАЗУ

Рецензенты: к.э.н., доцент Х.Г. Кибиров, д.э.н., профессор А.А. Гайдаенко (ФГБОУ ВО РГАЗУ)

Раздел 1. ОБЩИЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ИЗУЧЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ

Дисциплина относится к базовой части ООП по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление», профиль «Муниципальное управление». Настоящие методические указания составлены в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта высшего образования (уровень бакалавриат), утвержденного Министерством образования РФ, примерной учебной программой и рабочими учебными планами, утвержденными ученым советом ФГБОУ ВО РГАЗУ.

1.1. Цели и задачи дисциплины

Учебный курс «Правовое регулирование государственного и муниципального управления» предваряет собой изучение правового обеспечения государственного и муниципального управления. Цель состоит в предоставлении студентам систематизированных сведений об основах нормативного правового регулирования деятельности властных органов и органов управления Российской Федерации, субъектов РФ, а также органов местного самоуправления.

Задачи дисциплины:

- рассмотреть наиболее важные правовые аспекты системы государственного и муниципального управления в РФ;
- раскрыть особенности содержания и применения законодательства, регулирующего отношения в сфере государственного и муниципального управления;
- усвоить категориально-понятийный аппарат в сфере правового обеспечения государственного и муниципального управления;
- исследовать актуальные правовые проблемы системы государственного и муниципального управления в РФ;
- изучить основные направления реформирования системы государственного и муниципального управления в РФ;
- сформировать положительное правовое мировоззрение;
- понимать принципы государственного регулирования, построения государственных управляющих структур и перспективы их дальнейшего развития.

Выпускник, освоивший программу бакалавриата, должен обладать следующими компетенциями:

✓ **общекультурные компетенции (ОК) :**

ОК-4 - способность использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности;

ОК-7 – способность к самоорганизации и самообразованию;

✓ **общепрофессиональные компетенции (ОПК):**

ОПК-1 - владение навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности;

ОПК-6 - способность решать стандартные задачи профессиональной деятельности на основе информационной и библиографической культуры с применением информационно-коммуникационных технологий и с учетом основных требований информационной безопасности;

✓ **профессиональные компетенции (ПК):**

ПК-20 - способность свободно ориентироваться в правовой системе России и правильно применять нормы права;

ПК-21 – умение определять параметры качества управленческих решений и осуществления административных процессов, выявлять отклонения и принимать корректирующие меры;

ПК – 26 – владеть навыками сбора, обработки информации и участия в информатизации деятельности соответствующих органов власти и организаций;

ПК-27 - способность участвовать в разработке и реализации проектов в области государственного и муниципального управления.

В результате изучения дисциплины студент должен:

а) знать:

- основы теории государственного и муниципального управления, систему нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность органов государственного и муниципального управления;

- основные принципы, формы и методы правового обеспечения и регулирования управления публично-правовых образований; порядок реализации государственно - управленческих отношений;

- закономерности развития юридической практики, в том числе судебной, и ее значение в механизме правового регулирования государственного и муниципального управления;

- методологию получения юридических знаний;

б) уметь:

- применять нормы права, регулирующие отношения в сфере государственного и муниципального управления, в том числе при пробелах и противоречиях между нормами;

- анализировать нестандартные ситуации правоприменительной практики и вырабатывать различные варианты решений;

- аргументировать принятые решения и предвидеть последствия принятых решений;

- проводить экспертизу правовых актов, в том числе, в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, а также иных юридических документов (локальных актов, договоров и т.д.);

- объяснить действие норм права лицам, в отношении которых действуют нормы;

в) владеть:

- навыками профессиональной коммуникации;

- юридической терминологией и навыками работы с нормативно-правовыми актами, позволяющих использовать их в практической деятельности;

- навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, правоприменительной практики, являющихся объектами государственного и муниципального управления;

- методологией системного исследования правовых явлений в сфере государственного и муниципального управления.

1.2 Библиографический список

Основной

1. Волков А. М. Административное право : учеб.для вузов / А.М. Волков, А.С. Дугенец. - М. : Форум:ИНФРА-М, 2013. – 287 с.
2. Четвериков В. С. Административное право : учеб.для вузов / В.С. Четвериков. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : РИОР:ИНФРА-М, 2014. – 357 с.
3. Никулин В.В. Конституционное право Российской Федерации : учеб. пособие [Электронный ресурс] / В.В. Никулин. – Тамбов : ТГТУ, 2012. – 332 с. // ФГБОУ ВО РГАЗУ. – Режим доступа: <http://ebs.rgazu.ru/?q=node/2780>.

Дополнительный

4. Муниципальное право Российской Федерации : учеб.для вузов / под ред. А.В. Колесникова. - М. : Дашков и К", 2011. – 420 с.
5. Мигачев Ю. И. Административное право Российской Федерации : учеб. для вузов / Ю.И. Мигачев, Л.Л.Попов, С.В.Тихомиров; под ред. Л.Л.Попова. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2012. – 447 с.
6. Агапов А. Б. Административное право : учеб.для вузов / А.Б.Агапов. - 7-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2011. – 820 с.
7. Смоленский М. Б. Конституционное право Российской Федерации : учеб. пособие / М.Б.Смоленский. - М.;Ростов н/Д : Дашков и Ко:Наука-Пресс, 2011.
8. Стрекозов В.Г. Конституционное право России : учеб.для вузов / В.Г. Стрекозов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2011. – 327 с.
9. Воронцов Г. А. Конституционное право России : крат.курс / Г.А. Воронцов. - Ростов н/Д : Феникс, 2013. – 158 с.
10. Правовое обеспечение профессиональной деятельности : учеб.пособие для бакалавров / под ред. А.Я.Капустина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2013. – 382 с.

Интернет ресурсы

11. <http://www.garant.ru/> - Информационно-правовой портал «Гарант.Ру».
12. <http://www.consultant.ru/> - Информационно-правовая система КонсультантПлюс.

1.3 . Распределение учебного времени по модулям и темам дисциплины

Таблица 1

№ п.п.	Наименование модулей и тем дисциплины	Всего, ч	В том числе, ч			Рекомендуемая литература
			лекции	лабораторные, практические занятия	самостоятельная работа	
1	2	3	4	5	6	7
Модуль 1. Конституционное право		180(179,25)	12(6,25)	14(8,5)	154(166)	3,7- 12
1.1	Тема 1.1 Понятие и значение конституционного права как отрасли права, как науки и учебной дисциплины	8(8)	0,5(0,5)	1,0(0,5)	6,5(7,0)	

1	2	3	4	5	6	7
1.2	Тема 1.2 Характеристика, особенности и юридические свойства Конституции РФ	8(7,75)	0,5(0,25)	1,0(0,5)	6,5(7,0)	
1.3	Тема 1.3 Источники и система конституционного права	8(7,75)	0,5(0,25)	1,0(0,5)	6,5(7,0)	
1.4	Тема 1.4 Основные этапы развития конституционного права России	8(7,75)	0,5(0,25)	1,0(0,5)	6,5(7,0)	
1.5	Тема 1.5 Понятие конституционного строя. Политические и экономические основы конституционного строя	7,5(7,75)	0,5(0,25)	0,5(0,5)	6,5(7,0)	
1.6	Тема 1.6 Содержание конституционного строя в России	7,5(7,75)	0,5(0,25)	0,5(0,5)	6,5(7,0)	
1.7	Тема 1.7. Общая характеристика конституционно-правового статуса личности.	7,5(7,75)	0,5(0,25)	0,5(0,5)	6,5(7,0)	
1.8	Тема 1.8. Структура прав и свобод человека и гражданина	7,5(7,75)	0,5(0,25)	0,5(0,5)	6,5(7,0)	
1.9.	Тема 1.9. Гражданство РФ	7,5(7,75)	0,5(0,25)	0,5(0,5)	6,5(7,0)	
1.10.	Тема 1.10. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина	7,5(7,75)	0,5(0,25)	0,5(0,5)	6,5(7,0)	
1.11.	Тема 1.11. Конституционные обязанности человека и гражданина	7,5(7,5)	0,5(0,25)	0,5(0,25)	6,5(7,0)	
1.12.	Тема 1.12. Понятие и признаки федерализма как формы государственного устройства	7,5(7,5)	0,5(0,25)	0,5(0,25)	6,5(7,0)	
1.13	Тема 1.13. Конституционно-правовой статус РФ	7,5(7,5)	0,5(0,25)	0,5(0,25)	6,5(7,0)	
1.14	Тема 1.14. Особенности конституционно-правового статуса субъектов РФ	7,5(7,5)	0,5(0,25)	0,5(0,25)	6,5(7,0)	
1.15	Тема 1.15. Понятие и классификация органов государственной власти в РФ	7,5(7,5)	0,5(0,25)	0,5(0,25)	6,5(7,0)	
1.16	Тема 1.16. Избирательная система и референдум РФ	7,5(7,5)	0,5(0,25)	0,5(0,25)	6,5(7,0)	
1.17	Тема 1.17. Президент РФ	7,5(7,5)	0,5(0,25)	0,5(0,25)	6,5(7,0)	
1.18	Тема 1.18. Федеральное Собрание РФ	7,5(7,5)	0,5(0,25)	0,5(0,25)	6,5(7,0)	
1.19	Тема 1.19. Правительство РФ	7,5(7,5)	0,5(0,25)	0,5(0,25)	6,5(7,0)	
1.20	Тема 1.20. Судебная власть	7,5(7,5)	0,5(0,25)	0,5(0,25)	6,5(7,0)	
1.21	Тема 1.21. Органы государственной власти субъектов РФ	7,0(7,0)	0,5(0,25)	0,5(0,25)	6,0(6,5)	
1.22	Тема 1.22. Понятие и функции местного самоуправления в РФ	7,0(7,0)	0,5(0,25)	0,5(0,25)	6,0(6,5)	
1.23	Тема 1.23. Организация и гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	7,0(7,0)	0,5(0,25)	0,5(0,25)	6,0(6,5)	
1.24	Тема 1.24. Значение и порядок пересмотра и внесения поправок в Конституцию РФ	7,0(7,0)	0,5(0,25)	0,5(0,25)	6,0(6,5)	
Модуль 2 Административное право		108 (107,25)	7,5(3,5)	7,5(3,25)	93 (100,5)	1,2, 5,6, 10-12
2.1.	Тема 2.1. Понятие государственного управления. Административное право как отрасль права	7,0(9,25)	1,0(0,5)	1,0(0,25)	8,0(8,5)	

1	2	3	4	5	6	7
2.2.	Тема 2.2. Административно-правовые нормы и отношения	7,0(9,0)	1,0(0,25)	1,0(0,25)	8,0(8,5)	
2.3.	Тема 2.3. Граждане и общественные объединения как субъекты административного права	7,5(9,0)	0,5(0,25)	0,5(0,25)	7,0(8,5)	
2.4.	Тема 2.4. Органы исполнительной власти (государственного управления) как субъекты административного права	7,5(8,0)	0,5(0,25)	0,5(0,25)	7,0(7,5)	
2.5	Тема 2.5. Государственные служащие как субъекты административного права. Государственная и муниципальная службы	7,5(8,0)	0,5(0,25)	0,5(0,25)	7,0(7,5)	
2.6	Тема 2.6. Формы и методы осуществления исполнительной власти (государственного управления)	7,5(8,0)	0,5(0,25)	0,5(0,25)	7,0(7,5)	
2.7.	Тема 2.7. Правовые акты исполнительной власти (государственного управления)	7,5(8,0)	0,5(0,25)	0,5(0,25)	7,0(7,5)	
2.8.	Тема 2.8. Обеспечение законности в сфере исполнительной власти	7,5(8,0)	0,5(0,25)	0,5(0,25)	7,0(7,5)	
2.9.	Тема 2.9. Административная ответственность. Административные наказания	7,5(8,0)	0,5(0,25)	0,5(0,25)	7,0(7,5)	
2.10	Тема 2.10. Дисциплинарное принуждение по административному праву	7,5(8,0)	0,5(0,25)	0,5(0,25)	7,0(7,5)	
2.11.	Тема 2.11. Материальная ответственность по административному праву	7,5(8,0)	0,5(0,25)	0,5(0,25)	7,0(7,5)	
2.12	Тема 2.12. Административный процесс и административное производство	7,5(8,0)	0,5(0,25)	0,5(0,25)	7,0(7,5)	
2.13.	Тема 2.13. Специальные административно-правовые режимы	7,5(8,0)	0,5(0,25)	0,5(0,25)	7,0(7,5)	
Модуль 3 Муниципальное право		72(72)	4,5(2,25)	4,5(2,25)	63(67,5)	4, 10-12
3.1	Тема 3.1. Муниципальное право Российской Федерации как отрасль права	8,0(8,0)	0,5(0,25)	0,5(0,25)	7,0(7,5)	
3.2	Тема 3.2 Муниципальное право Российской Федерации как наука	8,0(8,0)	0,5(0,25)	0,5(0,25)	7,0(7,5)	
3.3.	Тема 3.3. Законодательная основа местного самоуправления	8,0(8,0)	0,5(0,25)	0,5(0,25)	7,0(7,5)	
3.4.	Тема 3.4. Территориальные основы местного самоуправления	8,0(8,0)	0,5(0,25)	0,5(0,25)	7,0(7,5)	
3.5.	Тема 3.5 Организационные основы местного самоуправления	8,0(8,0)	0,5(0,25)	0,5(0,25)	7,0(7,5)	
3.6.	Тема 3.6. Экономические основы местного самоуправления	8,0(8,0)	0,5(0,25)	0,5(0,25)	7,0(7,5)	
3.7.	Тема 3.7. Финансовые основы местного самоуправления	8,0(8,0)	0,5(0,25)	0,5(0,25)	7,0(7,5)	
3.8.	Тема 3.8. Гарантии местного самоуправления	8,0(8,0)	0,5(0,25)	0,5(0,25)	7,0(7,5)	
3.9.	Тема 3.9. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль за их деятельностью	8,0(8,0)	0,5(0,25)	0,5(0,25)	7,0(7,5)	
	Итого	360(360)	24(12)	26(14)	310 (334)	

Примечание: в скобках указаны часы для студентов с сокращенным сроком обучения.

Раздел 2. СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНЫХ МОДУЛЕЙ ДИСЦИПЛИНЫ И МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ИХ ИЗУЧЕНИЮ

2.1. Модуль 1. Конституционное право

2.1.1. Содержание модуля

Тема 1.1. Понятие и значение конституционного права как отрасли права, как науки и учебной дисциплины

Понятие конституционного права как ведущей отрасли права. Предмет конституционного права. Метод конституционного права. Конституционно-правовые отношения: субъекты, объект, содержание.

Значение и роль данной отрасли права. Место конституционного права в системе российского права. Сущность спора о терминах: «конституционное право» или «государственное право».

Вопросы развития области научных знаний и учебной дисциплины «конституционное право».

Тема 1.2. Характеристика, особенности и юридические свойства Конституции РФ

Определение конституции как юридического документа, закрепляющего основы государственности, законности и правопорядка. Функции конституции в государстве: мировая практика.

Юридическая и фактическая конституция. Фиктивная и реальная конституция. Прямое действие и верховенство конституции. Механизм реализации конституционных положений.

Характеристика Конституции РФ: вид, форма выражения, порядок пересмотра. Структура Конституции РФ 1993 г.

Тема 1.3. Источники и система конституционного права

Понятие источников конституционного права. Классификация и источников конституционного права РФ. Естественное и позитивное право.

Конституция как основной источник конституционного права. Законы: федеральные конституционные законы и федеральные законы, законы субъектов федерации; нормы международного права, международные и внутригосударственные договоры и соглашения; декларации; регламенты палат Федерального Собрания, указы и распоряжения Президента РФ; постановления Правительства РФ; судебные решения; акты органов местного самоуправления.

Институты конституционного права. Система конституционного права.

Понятие и роль коллизий в конституционном праве. Конституционно-правовая ответственность.

Тема 1.4. Основные этапы развития конституционного права России.

Проблемы теории и практики развития конституционализма в России. Типы конституционного права в XX веке. Этапы развития.

Дореволюционное конституционное (государственное) право: периоды, крупнейшие представители – Н.М. Коркунов, А.С. Алексеев, М.М. Ковалевский и др. Первая русская конституция.

Особенности Конституции 1918 г. Идея диктатуры пролетариата и реакция мирового сообщества. Образование СССР. Теория и практика реализации двух-

уровневого законодательства, Конституции СССР 1924 г. и конституции союзных республик. Конституция «победившего социализма» 1936 г., политический характер «самой демократической конституции в мире». Конституция 1977 г. Идея «развитого социализма» и планового хозяйства. Влияние перестройки на законодательство страны (отмена ст. 6 Конституции, деятельность Верховного Совета и т.д.).

Развитие конституционного кризиса. Конституционная комиссия. Конституционное совещание. Референдум и выборы 12 декабря 1993 г.

Тема 1.5. Понятие конституционного строя. Политические и экономические основы конституционного строя

Понятие конституционного строя и его характерные черты. Классификация основ конституционного строя (глава 1 Конституции РФ): гуманистические основы; экономические и политические, основы организации государственной власти.

Основные обязанности государства в сфере обеспечения приоритета человека перед государством: признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина. Суверенитет народа.

Конституционные гарантии принципам рыночной экономики: обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств; поддержка конкуренции. Конституционно-правовой статус собственности. Принцип защиты всех видов собственности равным образом.

Идеологическое и политическое многообразие. Общественные объединения.

Тема 1.6. Содержание конституционного строя в России

Характеристики российского государства по Конституции РФ. Россия – демократическое государство, федеративное государство, правовое государство (ст. 1 Конституции РФ). Россия – социальное государство (ст. 7 Конституции). Россия – светское государство (ст. 14 Конституции).

Тема 1.7. Общая характеристика конституционно-правового статуса личности

Понятие и принципы конституционно-правового статуса личности. Неотъемлемость конституционных прав.

Учение о свободе как о естественном состоянии человека. Международно-правовой базис прав человека. Международные стандарты прав человека.

Классификация прав и свобод человека и гражданина.

Конституционные ограничения прав и свобод.

Тема 1.8. Структура прав и свобод человека и гражданина

Характеристика личных прав и свобод. Право на жизнь. Достоинство личности. Право на свободу и личную неприкосновенность. Право на частную жизнь. Неприкосновенность жилища. Национальная принадлежность. Свобода передвижений и места жительства. Свобода совести и вероисповедания. Свобода мысли и слова.

Характеристика политических прав и свобод. Свобода печати и информации. Право на объединение. Право на мирные собрания и публичные манифестации. Право участвовать в управлении делами государства. Право избирать и быть избранными. Равный доступ к государственной службе. Право участвовать в управлении правосудия. Право обращений.

Тема 1.9. Гражданство Российской Федерации

Понятие и принципы гражданства. Двойное гражданство. Гражданство и брак. Основания и порядок приобретения гражданства РФ: в результате его признания и по рождению; прием в гражданство (натурализация), в результате восстановления гражданства; путем выбора гражданства (оптация) при изменении территории РФ; усыновление, опекунов, соглашение родителей о российском гражданстве ребенка, предоставление почетного гражданства.

Прекращение гражданства. Недопустимость лишения гражданства. Государственные органы по делам гражданства. Правовое положение иностранцев. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев. Право на политическое убежище. Экстрадиция.

Тема 1.10. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина

Значение гарантированности прав и свобод. Неотменяемость прав и свобод. Защита прав и свобод – обязанность государства.

Возможность самозащиты прав и свобод. Судебная защита. Международная защита. Возмещение вреда.

Конституционные гарантии подсудности. Право на юридическую помощь. Презумпция невиновности. Запрет повторного осуждения. Недействительность незаконно полученных доказательств. Право на пересмотр приговора. Гарантии от самообвинения. Права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью. Запрет обратной силы закона.

Тема 1.11. Конституционные обязанности человека и гражданина

Равенство обязанностей. Соблюдение Конституции и законов. Требование к уважению прав и свобод других лиц. Забота о детях и нетрудоспособных родителях. Получение основного общего образования. Забота о памятниках истории и культуры. Уплата законно установленных налогов и сборов. Сохранение природы и окружающей среды. Защита Отечества.

Тема 1.12. Понятие и признаки федерализма как формы государственного устройства

Понятие и формы государственного устройства. Понятие и признаки федерализма как формы государственного устройства. Исторические этапы российского федерализма. Характеристика современного российского федерализма.

Тема 1.13. Конституционно-правовой статус Российской Федерации

Состав субъектов Российской Федерации. Территория Российской Федерации. Государственный язык. Государственные символы и столица. Таможенная, денежная и налоговая системы. Правовая система Российской Федерации. Предметы ведения Российской Федерации. Предметы ведения субъектов Российской Федерации.

Организация исполнительной власти. Федеральные округа. Единая судебная власть и прокуратура.

Тема 1.14. Особенности конституционно-правового статуса субъектов Российской Федерации

Правовой статус субъектов Российской Федерации. Особенности правового статуса республик. Особенности правового статуса автономий.

Тема 1.15. Понятие и классификация органов государственной власти в Российской Федерации

Понятие органа государственной власти. Классификация органов государственной власти. Федеральные органы государственной власти с особым статусом.

Тема 1.16. Избирательная система и референдум Российской Федерации

Роль института выборов как средства реализации народного суверенитета, способа формирования и выражения общественного мнения. Понятие избирательной системы и избирательного права. Система правовых норм, регулирующих отношения, связанные с выборами и референдумом. Содержание и принципы избирательного права.

Международно-правовые стандарты. Проведение выборов (избирательный процесс). Референдум.

Особенности избирательных систем и референдума в субъектах Российской Федерации.

Тема 1.17. Президент Российской Федерации

Положение Президента Российской Федерации в системе органов государственной власти. Порядок избрания Президента Российской Федерации. Прекращение его обязанностей. Полномочия Президента Российской Федерации.

Тема 1.18. Федеральное Собрание Российской Федерации

Исторические корни принципа народного представительства. Федеральное Собрание в системе органов государственной власти Российской Федерации. Структура Федерального Собрания РФ. Состав палат.

Порядок выборов депутатов Государственной Думы. Формирование Совета Федерации. Внутренняя организация палат. Регламенты. Статус депутата Государственной Думы и членов Совета Федерации.

Компетенция Федерального Собрания.

Порядок принятия федеральных законов.

Тема 1.19. Правительство Российской Федерации

Роль исполнительной власти. Правительство Российской Федерации в системе органов государственной власти.

Состав, формирование и отставка Правительства Российской Федерации. Компетенция Правительства РФ. Порядок деятельности Правительства РФ. Акты, издаваемые Правительством РФ.

Тема 1.20. Судебная власть

Общая характеристика организации и функций судебной власти.

Конституционно-правовой статус судей. Конституционный Суд Российской Федерации. Верховный Суд Российской Федерации. Высший Арбитражный Суд Российской Федерации. Прокуратура Российской Федерации.

Тема 1.21. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации

Конституционно-правовые основы организации государственной власти субъектов Российской Федерации. Органы исполнительной власти и органы законодательной власти субъектов Российской Федерации. Органы судебной власти.

Тема 1.22. Понятие и функции местного самоуправления в Российской Федерации

Понятие местного самоуправления. Смысл формирования и деятельности местного самоуправления. Функции местного самоуправления.

Территориальная основа местного самоуправления. Финансово-экономическая основа местного самоуправления.

Тема 1.23. Организация и гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

Принципы местного самоуправления, их реализация. Виды и структура органов местного самоуправления. Система органов местного управления. Должностные лица местного самоуправления.

Основной правовой документ органа местного самоуправления – Устав (положение) о местном самоуправлении. Полномочия органов местного самоуправления РФ.

Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

Тема 1.24. Значение и порядок пересмотра и внесения поправок в Конституцию РФ

Порядок пересмотра и внесения поправок в Конституцию Российской Федерации. Изменение состава Российской Федерации и наименований субъектов Российской Федерации.

2.1.2. Методические указания по изучению модуля 1

Для усвоения материала первого модуля и подготовки к сдаче зачета необходимо прочитать и усвоить все 24 темы, составляющие модуль 1.

Следует усвоить, что на основе понятий предмета права, норм конституционного права и конституционно-правовых отношений раскрываются этапы исторического развития Конституции России и основные черты современной Конституции.

2.1.3. Вопросы для самоконтроля

1. Что означает правовой статус личности?
2. Из каких структурных элементов складывается правовой статус личности?
3. В чем проявляется отличие конституционно-правового статуса человека от конституционно-правового статуса гражданина?
4. Какие основополагающие принципы, согласно действующей Конституции России, лежат в основе правового закрепления статуса личности?
5. Соответствует ли международным стандартам действующая концепция закрепления прав и свобод личности в Конституции Российской Федерации?
6. Раскройте принцип сочетания прав и обязанностей личности.
7. Чем отличаются конституции в материальном и формальном смысле?
8. Какие виды конституций Вы знаете?
9. Перечислите процедуры, усложняющие порядок изменения конституции.
10. Охарактеризуйте структуру и содержание Конституции Российской Федерации 1993 года.

2.1.4. Задания для самостоятельной работы

1. Изучить материал согласно указанной в таблице литературе.
2. Проработать вопросы для самоконтроля.
3. Подготовиться к выступлению на семинаре с сообщением-докладом по выбранным темам:
 - 1) Соотношение Конституции Российской Федерации и конституций республик в ее составе.
 - 2) Социально-экономические основы конституционного строя Российской Федерации.
 - 3) Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.
 - 4) Содержание и механизм реализации права на проведение митингов, собраний, демонстраций, иных публичных мероприятий.
 - 5) Система сдержек и противовесов в механизме разделения властей в Российской Федерации.
 - 6) Финансирование выборов в РФ.
 - 7) Основания досрочного прекращения полномочий Президента Российской Федерации, процедура отрешения его от должности.
 - 8) Правовое положение палат Российского парламента, их руководящих органов, комитетов и комиссий.
 - 9) Правительство Российской Федерации — высший исполнительный орган государственной власти.
 - 10) Прокуратура Российской Федерации: понятие, природа и основные функции.
 - 11) Гарантии местного самоуправления в Российской Федерации.

2.2. Модуль 2. Административное право.

2.2.1. Содержание модуля

Тема 2.1. Понятие государственного управления. Административное право как отрасль права

Понятие и принципы государственного управления, его соотношение с общественным управлением. Понятие, сущность, содержание и принципы исполнительно-распорядительной деятельности.

Исполнительная власть в системе государственной власти, ее соотношение с государственным управлением и исполнительно-распорядительной деятельностью.

Предмет и метод административного права, его соотношение с другими отраслями права и государственным управлением. Система и источники административного права.

Тема 2.2. Административно-правовые нормы и отношения

Понятие, особенности, структура и виды административно-правовых норм. Реализация административно-правовых норм.

Понятие, виды, особенности и структура административно-правовых отношений. Основания возникновения, изменения и прекращения административно-правовых отношений.

Тема 2.3. Граждане и общественные объединения как субъекты административного права

Основы административно-правового статуса граждан. Права и обязанности граждан в сфере государственного управления. Административно-правовые гарантии прав и законных интересов граждан. Обращения граждан.

Основы административно-правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства.

Понятие и виды общественных объединений. Основы административно-правового статуса общественных объединений, органов общественности, религиозных объединений.

Тема 2.4. Органы исполнительной власти (государственного управления) как субъекты административного права

Коллективные субъекты административного права. Федеральные органы исполнительной власти. Правительство Российской Федерации. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Федеральные органы с особым статусом.

Тема 2.5. Государственные служащие как субъекты административного права. Государственная и муниципальная службы

Понятие государственного служащего как субъекта административного права и участника государственно-служебных отношений. Права и обязанности государственных служащих.

Понятие, виды, принципы и правовое регулирование государственной и муниципальной службами. Условия и порядок приема граждан на государственную службу. Ограничения государственной службы и государственных служащих.

Понятие, содержание, виды и классификация государственных должностей государственной службы, способы их замещения. Прохождение государственной и муниципальной служб. Социальная защита государственных служащих.

Тема 2. 6. Формы и методы осуществления исполнительной власти (государственного управления)

Понятие и общая характеристика административно-правовых форм. Виды административно-правовых форм. Издание юридических актов органов государственного управления как административно-правовая форма. Административный договор. Иные юридически значимые действия в сфере государственного управления.

Понятие метода государственного управления. Виды и классификация методов государственного управления, их правовая характеристика.

Убеждение и принуждение. Виды принуждения.

Тема 2.7. Правовые акты исполнительной власти (государственного управления)

Понятие правового акта управления (административного акта). Виды правовых актов управления. Подготовка, принятие, вступление в силу и действие правовых актов управления. Требования, предъявляемые к актам управления и последствия их несоблюдения.

Основания изменения, приостановления и прекращения действия правовых актов управления.

Тема 2.8. Обеспечение законности в сфере исполнительной власти

Понятие и содержание принципа законности в сферах исполнительной власти. Понятие и виды способов обеспечения законности. Государственный и общественный контроль. Общий и административный надзор, их характеристика.

Государственный контроль в сфере управления и его виды. Органы, осуществляющие государственный подведомственный и внутриведомственный контроль, их полномочия и формы осуществления. Общественный контроль в сфере государственного управления.

Обжалование незаконных действий исполнительной власти (государственного управления) должностных лиц.

Судебный контроль за законностью в сфере осуществления исполнительной власти. Прокурорский надзор за исполнением законов в государственном управлении.

Тема 2.9. Административная ответственность. Административные наказания

Понятие и особенности административной ответственности. Правовые основы административной ответственности. Административное правонарушение. Юридический состав административного проступка. Преступление как основание административной ответственности. Освобождение от административной ответственности. Ограничение административной ответственности.

Понятие, содержание, виды и система административных наказаний. Административная ответственность организаций.

Тема 2.10. Дисциплинарное принуждение по административному праву

Понятие, правовые основы и меры дисциплинарного принуждения. Дисциплинарная ответственность по административному праву. Основания дисциплинарной ответственности. Дисциплинарный проступок. Порядок применения дисциплинарной ответственности.

Особенности дисциплинарной ответственности милитаризованных служащих.

Тема 2.11. Материальная ответственность по административному праву

Понятие, основания и виды материальной ответственности. Ограниченная, полная и повышенная материальная ответственность. Условия наступления материальной ответственности. Порядок привлечения к материальной ответственности.

Особенности материальной ответственности военнослужащих.

Тема 2.12. Административный процесс и административное производство

Административный процесс, его понятие, принципы и содержание. Административно-процессуальные нормы и отношения. Административная юрисдикция, ее основные черты, принципы и структура.

Административное производство, его понятие, задачи и виды. Производство по делам об административных правонарушениях, его задачи и порядок осуществления.

Органы, рассматривающие дела об административных правонарушениях. Правила наложения административных наказаний. Исполнительное производство.

Тема 2.13. Специальные административно-правовые режимы

Понятие и виды административно-правовых режимов. Правовой режим чрезвычайного положения. Правовой режим чрезвычайной ситуации. Режим охраны государственной границы Российской Федерации.

2.2.2. Методические указания по изучению модуля 2

Для усвоения материала второго модуля и подготовки к сдаче экзамена необходимо прочитать и усвоить все 13 тем, составляющие модуль 2.

Следует прочитать, понять и усвоить, что такое понятие предмета права, норм административного права, научиться самостоятельно работать с административным кодексом, а также усвоить этапы исторического развития административного права в современной России.

2.2.3. Вопросы для самоконтроля

1. Общее понятие управления.
2. Государственное управление.
3. Исполнительная власть: механизм, соотношение с государственным управлением.
4. Общественные отношения, регулируемые административным правом.
5. Метод административного права.
6. Место административного права в правовой системе РФ.
7. Система субъектов административного права.
8. Понятие и особенности административно-правовых норм.
9. Виды административно-правовых норм.
10. Реализация административно-правовых норм.
11. Источники административного права.
12. Основные черты административных правоотношений.
13. Юридические факты в административном праве.
14. Виды административных правоотношений.
15. Основы административно-правового статуса граждан.
16. Права и обязанности граждан в сфере государственного управления.
17. Административно-правовые гарантии прав граждан.
18. Обращения граждан.
19. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.
20. Понятие, виды общественных объединений.
- 21.. Политические партии.

2.2.4. Задания для самостоятельной работы

1. Прочитать материал в указанной в таблице литературе.
2. Проработать вопросы для самоконтроля.
3. Подготовиться к выступлению на семинаре с сообщением-докладом по выбранным темам:
 - 1) Понятие и содержание государственного управления.
 - 2) Государственное управление и исполнительная власть.
 - 3) Место государственного управления в системе социального управления.
 - 4) Современное состояние и тенденции развития государственного управления в Российской Федерации.
 - 5) Административное право в условиях рыночной экономики.
 - 6) Понятия и виды функций государственного управления.
 - 7) Понятия и виды стадий государственного управления.

- 8) Сравнительная характеристика субъектов административного права, административно-правовых отношений и субъектов управления.
- 9) Понятие и виды административно-правовых норм.
- 10) Понятие и виды источников административного права.
- 11) Понятие, структура и содержание административно-правовых отношений.

2.3. Модуль 3. Муниципальное право.

2.3.1. Содержание модуля

Тема 3.1. Муниципальное право Российской Федерации как отрасль права

Понятие и особенности муниципального права. Место муниципального права в системе российского права. Муниципальное право – комплексная отрасль права. Особенности формирования муниципального права на базе конституционного, административного, гражданского, финансового, земельного и других отраслей права.

Предмет муниципального права как отрасли права. Муниципально-правовые отношения: понятие, субъекты, объекты, содержание. Особенности метода муниципального права.

Муниципально-правовые нормы и институты. Особенности норм муниципального права. Виды норм муниципального права. Понятие и система институтов муниципального права.

Источники муниципального права. Понятие, виды и особенности источников муниципального права.

Тема 3.2. Муниципальное право Российской Федерации как наука

Понятие науки муниципального права. Предмет муниципального права как науки. Эволюция науки муниципального права в России. Система и источники муниципального права как науки.

Эволюция науки муниципального права. Основные этапы развития науки муниципального права: дореволюционный период, советский период, становление и развитие науки муниципального права в современный период. Основные проблемы науки муниципального права на современном этапе.

Тема 3.3. Законодательная основа местного самоуправления

Понятие и система законодательства о местном самоуправлении. Виды законодательных актов о местном самоуправлении: международные, федеральные и региональные; специальные и комплексные.

Конституционные основы местного самоуправления.

Федеральное законодательство о местном самоуправлении: общая характеристика проблемы. Общая характеристика Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года.

Законодательство субъектов РФ о местном самоуправлении, его роль в создании правовой основы местного самоуправления. Основные тенденции в развитии законодательства субъектов РФ о местном самоуправлении.

Тема 3.4. Территориальные основы местного самоуправления

Территориальная организация местного самоуправления: понятие и правовое регулирование. Соотношение административно-территориального устройства субъектов Российской Федерации и установления территориальной основы местного самоуправления.

Административно-территориальная единица: понятие и виды. Муниципальное образование: понятие, признаки и виды.

Порядок образования, объединения, преобразования, упразднения муниципальных образований. Порядок установления и изменения границ территорий муниципальных образований. Порядок установления и перенесения административных центров муниципальных образований. Порядок регистрации, наименования и переименования населенных пунктов и муниципальных образований. Учет и регистрация муниципальных образований, населенных пунктов. Административно-территориальный кадастр.

Ассоциации и союзы муниципальных образований: виды, цели и задачи. Конгресс муниципальных образований Российской Федерации. Межмуниципальное сотрудничество.

Тема 3.5. Организационные основы местного самоуправления

Местный референдум. Понятие местного референдума, его значение в системе местного самоуправления. Порядок подготовки, проведения и подведения итогов местного референдума.

Муниципальные выборы. Сходы, собрания, конференции граждан. Порядок подготовки и проведения, вопросы, выносимые на их рассмотрение.

Территориальное общественное самоуправление (ТОС), его значение в системе местного самоуправления. Народная правотворческая инициатива. Обращения граждан в органы местного самоуправления и другие формы прямого волеизъявления граждан.

Принципы организации и деятельности представительного органа муниципального образования. Полномочия и структура представительного органа муниципального образования. Правовой статус депутата представительного органа муниципального образования. Основные полномочия депутатов. Система гарантий депутатской деятельности.

Глава муниципального образования: понятие, правовой статус, место в системе органов и должностных лиц местного самоуправления, наименование.

Полномочия главы муниципального образования.

Исполнительно-распорядительный орган муниципального образования: понятие, правовой статус, место в системе органов местного самоуправления, наименование (местная администрация, мэрия, управа и т.д.).

Контрольный орган местного самоуправления. Избирательная комиссия муниципального образования.

Тема 3.6. Экономические основы местного самоуправления

Понятие, состав и значение экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: порядок формирования, состав. Муниципальная казна. Особенности правового статуса муниципального предприятия.

Управление и распоряжение муниципальной собственностью. Особенности

правомочий представительных и исполнительных органов местного самоуправления по управлению и распоряжению муниципальной собственностью. Приватизация муниципальной собственности.

Тема 3.7. Финансовые основы местного самоуправления

Понятие и структура местного бюджета. Принципы построения местных бюджетов. Основные источники доходов местных бюджетов: закрепленные и регулирующие доходы, дотации, субвенции. Основные направления расходов местных бюджетов. Муниципальный заказ.

Собственные доходы местных бюджетов (понятие, состав). Налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов. Понятие и виды местных налогов и сборов. Доходы местных бюджетов от местных, региональных и федеральных налогов и сборов.

Финансовая помощь местным бюджетам из бюджетов других уровней.

Тема 3.8. Гарантии местного самоуправления

Гарантии местного самоуправления: понятие и виды. Общие гарантии местного самоуправления (политические, идеологические, экономические и т.д.). Специально-юридические гарантии местного самоуправления. Запрет на ограничение прав местного самоуправления.

Судебная защита местного самоуправления. Обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан; органов и должностных лиц местного самоуправления. Право органов и местного самоуправления на обращения в органы государственной власти и к государственным должностным лицам.

Право местного самоуправления на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти.

Тема 3.9. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль за их деятельностью

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Основания, порядок реализации. Отзыв депутатов представительного органа местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Основания, порядок реализации.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

2.3.2. Методические указания по изучению модуля 3

Для усвоения материала второго модуля и подготовки к сдаче экзамена необходимо прочитать и усвоить все 9 тем, составляющие модуль 3.

Следует прочитать, понять и усвоить, что такое понятие предмета права, нормы муниципального права, место муниципального права в современном праве РФ.

2.3.3. Вопросы для самоконтроля

1. Муниципальное право РФ как комплексная отрасль российского права.
2. Предмет и метод муниципального права.
3. Муниципально-правовые нормы и институты.

4. Субъекты муниципально-правовых отношений.
5. Источники муниципального права РФ.
6. Понятие науки муниципального права РФ.
7. Федеральное законодательство о местном самоуправлении.
8. Законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.
9. Понятие территориальных основ местного самоуправления. Принципы территориальной организации местного самоуправления.
10. Порядок образования, объединения, преобразования, упразднения муниципальных образований.
11. Муниципальная служба: понятие и правовое регулирование.
12. Что составляет экономическую основу местного самоуправления?
13. Какие объекты могут относиться к муниципальной собственности, и кто является собственником муниципальной собственности?
14. Раскройте особенности правового статуса муниципального унитарного предприятия.
15. Каковы основы бюджетного процесса в муниципальном образовании?

2.3.4. Задания для самостоятельной работы

Примерные темы для подготовки доклада:

1. Предмет муниципального права как отрасли права.
2. Муниципально-правовые отношения: понятие, субъекты, объекты, содержание.
3. Понятие, виды и особенности источников муниципального права.
4. Конституционные основы местного самоуправления.
5. Законодательство субъектов РФ о местном самоуправлении, его роль в создании правовой основы местного самоуправления.
6. Понятие и система муниципальных актов.
7. Устав муниципального образования: понятие и содержание.
8. Понятие и система муниципальных актов.
9. Устав муниципального образования: понятие и содержание.
10. Административно-территориальная единица: понятие и виды.

Раздел 3. ЗАДАНИЯ ДЛЯ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ И МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ИХ ВЫПОЛНЕНИЮ

3.1. Методические указания по выполнению контрольных работ

Контрольная работа выполняется при изучении данной дисциплины один раз у студентов срока обучения 3,5 лет (по всей дисциплине в целом) и 2 раза у студентов срока обучения 5 лет (первая контрольная работа выполняется на IV курсе обучения в составе части 1 предмета «Правовое регулирование государственного и муниципального управления», куда входит модуль 1, и вторая контрольная работа пишется на V курсе в составе части 2 предмета «Правовое регулирование государственного и муниципального управления», куда входят модули 2 и 3). Номера тем для выполнения контрольных работ определяют по таблицам 2-4.

Определение номеров тем контрольной работы для студентов со сроком обучения 3,5 года

Предпоследняя цифра зачетной книжки	Последняя цифра номера зачетной книжки									
	<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>	<i>0</i>
<i>1</i>	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40
	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30
<i>2</i>	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60
	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40
<i>3</i>	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30
	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50
<i>4</i>	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40
	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30
	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60
<i>5</i>	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50
	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<i>6</i>	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60
	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50
	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
<i>7</i>	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40
<i>8</i>	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30
	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50
<i>9</i>	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30
	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60
<i>0</i>	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30

Примечание.

Первая строчка с цифрами – из перечня тем по модулю 1 «Конституционное право»;
 вторая строчка с цифрами – из перечня тем по модулю 2 «Административное право»;
 третья строчка с цифрами – из перечня тем по модулю 3 «Муниципальное право».

Таблица 3

Определение номеров тем контрольной работы (4 курс) для студентов со сроком обучения 5 лет (модуль 1 «Конституционное право»)

Предпоследняя цифра зачетной книжки	Последняя цифра номера зачетной книжки									
	<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>	<i>0</i>
<i>1</i>	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<i>2</i>	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
<i>3</i>	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30
<i>4</i>	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40
<i>5</i>	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50
<i>6</i>	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60
<i>7</i>	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<i>8</i>	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
<i>9</i>	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30
<i>0</i>	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40

Таблица 4

Определение номеров тем контрольной работы (5 курс) для студентов со сроком обучения 5 лет (модуль 2 «Административное право» и модуль 3 «Муниципальное право»)

Предпоследняя цифра зачетной книжки	Последняя цифра номера зачетной книжки									
	<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>	<i>0</i>
<i>1</i>	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30
<i>2</i>	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40
<i>3</i>	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30
	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50
<i>4</i>	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40
	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60
<i>5</i>	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50
	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60
<i>6</i>	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50
	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
<i>7</i>	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40
<i>8</i>	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50
<i>9</i>	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30
	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60
<i>0</i>	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40
	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30

Примечание.

Первая строчка с цифрами – из перечня тем по модулю 2 «Административное право»;
 вторая строчка с цифрами – из перечня тем по модулю 3 «Муниципальное право».

Выполняя контрольную работу, студент учится находить и перерабатывать материал, критически анализировать учебную литературу по изучаемой проблеме, осмысливать и применять изучаемый материал.

В контрольной работе студенту следует в достаточной мере продемонстрировать существующие и полученные знания по дисциплине и самостоятельно выполнить предложенные задания.

Работа должна быть представлена в письменном виде. Следует иметь в виду, что контрольная работа предназначена для последующей устной защиты во время сессии.

Требования к написанию контрольной работы

Контрольная работа оформляется на листах формата А4. Страницы текста должны иметь сквозную нумерацию. Поля: верхнее и нижнее – 2 см; левое – 3 см; правое – 1,5 см. Шрифт – Times New Roman, 12 пт. Междустрочный интервал – 1,5. Выравнивание по ширине.

Стандартный объем работы 12-15 листов.

Контрольная работа должна иметь следующую структуру:

- Титульный лист;
- Содержание;
- Основная часть (выполненные задания);
- Библиографический список.

При написании работы обязательны цитирование, ссылки на источники и статистические данные (ГОСТ Р 7.0.5.-2008). Поэтому при изучении литературы следует правильно и полно оформлять библиографические данные на используемые источники (учебники, учебные пособия, монографии, статьи, словари, энциклопедии).

Контрольная работа должна быть выполнена до сессии и зарегистрирована в деканате не позднее первых трех дней сессии.

3.2. Задания для контрольных работ

Перечень тем для контрольных работ по модулю 1 «Конституционное право»

1. Понятие конституционного права как ведущей отрасли права в России.
2. Предмет конституционного права.
3. Методы конституционного права.
4. Источники конституционного права. Система конституционного права.
5. История развития конституционализма.
6. Конституции советского периода.
7. Россия – правовое государство.
8. Россия – демократическое государство.
9. Россия – федеративное государство.
10. Россия – социальное государство.
11. Суверенитет Российской Федерации.
12. Реализация конституционного принципа разделения властей в Российской Федерации.
13. Человек, его права и свободы – высшая ценность.

14. Суверенитет народа.
15. Экономические и политические основы конституционного строя.
16. Учения о свободе.
17. Понятие конституционных прав и свобод.
18. Международно-правовой базис прав человека.
19. Классификация прав и свобод.
20. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина.
21. Ограничения прав и свобод.
22. Право на жизнь.
23. Достоинство личности.
24. Свобода совести и вероисповедания.
25. Проблема реализации права на свободное передвижение и выбор места жительства.
26. Свобода слова.
27. Свобода печати и информации.
28. Право на объединение.
29. Право на мирные собрания и публичные выступления.
30. Право избирать и быть избранным.
31. Равный доступ к государственной службе.
32. Право обращений.
33. Право на экономическую деятельность.
34. Право частной собственности.
35. Право на социальное обеспечение.
36. Защита материнства, детства, семьи.
37. Право на жилище и социальное обеспечение.
38. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь.
39. Право на образование.
40. Права и свободы в области культуры.
41. Конституционные гарантии прав и свобод: понятие и виды.
42. Презумпция невиновности.
43. Конституционные обязанности человека и гражданина.
44. Приобретение гражданства в РФ.
45. Прекращение гражданства в РФ.
46. Правовой статус иностранцев, беженцев и переселенцев.
47. Понятие и формы государственного устройства.
48. Территория Российской Федерации.
49. Предметы ведения РФ и субъектов РФ: понятие и разграничение.
50. Правовой статус субъектов РФ.
51. Понятие и классификация органов государственной власти.
52. Значение выборов в демократическом государстве.
53. Референдум.
54. Президент РФ.
55. Исторические корни принципа народного представительства.
56. Законотворческий процесс.
57. Правительство РФ.

58. Судебная власть.
59. Организация и гарантии местного самоуправления.
60. Конституционные поправки и пересмотр конституции РФ.

Перечень тем для контрольной работы по модулю 2 «Административное право»

1. Административное правонарушение и административная ответственность.
2. Административное наказание
3. Административные правонарушения, посягающие на права граждан.
4. Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность.
5. Административные правонарушения в области охраны собственности.
6. Административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования.
7. Административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике.
8. Административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель.
9. Административные правонарушения на транспорте.
10. Административные правонарушения в области дорожного движения.
11. Административные правонарушения в области связи и информации.
12. Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности.
13. Административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг.
14. Нарушения таможенных правил.
15. Административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти.
16. Административные правонарушения в области защиты государственной границы РФ и обеспечения режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ.
17. Административные правонарушения против порядка управления.
18. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.
19. Административные правонарушения в области военного учета.
20. Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.
21. Общие положения производства по делам об административных правонарушениях.
22. Участники производства по делам об административных правонарушениях, их права и обязанности.
23. Предмет доказывания. Доказательства. Оценка доказательств.
24. Меры, обеспечивающие производство по делам об административных правонарушениях.
25. Возбуждение дела об административном правонарушении.
26. Рассматривание дела об административном правонарушении.

27. Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях.
28. Общие положения исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях.
29. Порядок исполнения административных наказаний.
30. Специальные административно-правовые режимы.
31. Управление. Государственное управление. Исполнительная власть.
32. Предмет и метод административного права.
33. Административно-правовые нормы.
34. Административно-правовые отношения.
35. Физические лица как субъекты административного права.
36. Органы исполнительной власти.
37. Государственные служащие.
38. Общественные объединения.
39. Административно-правовые формы.
40. Административно-правовые методы.
41. Административная ответственность.
42. Производство по делам об административных правонарушениях.
43. Способы обеспечения законности и дисциплины в управлении.
44. Организация управления в особых условиях.
45. Управление промышленностью.
46. Управление сельским хозяйством.
47. Управление строительством и жилищно-коммунальным хозяйством.
48. Управление коммуникациями.
49. Управление использованием и охраной природных ресурсов.
50. Управление финансами и кредитом.
51. Управление образованием.
52. Управление здравоохранением.
53. Управление наукой.
54. Управление культурой.
55. Управление обороной.
56. Управление внутренними делами.
57. Управление иностранными делами.
58. Управление юстицией.
59. Физические лица как субъекты административного права.
60. Органы исполнительной власти.

Перечень тем для контрольной работы по модулю 3 «Муниципальное право»

1. Источники муниципального права, их общая характеристика и особенности. Федеративная природа источников муниципального права.
2. Муниципальные права и свободы как нормативно-правовая основа положения человека и населения в местном самоуправлении (понятие, система).
3. Местный бюджет. Доходная часть бюджета.
4. Местное самоуправление и государственная власть. Разграничение предметов ведения местного самоуправления и органов государственной власти.

5. Обязательность правовых актов местного самоуправления, ответственность за их неисполнение.
6. Право граждан РФ на осуществление местного самоуправления, его комплексный характер, формы реализации.
7. Администрация муниципального образования — исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления, ее полномочия и направления деятельности.
8. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления. Разграничение полномочий представительного и исполнительного органов, должностных лиц местного самоуправления.
9. Права и обязанности муниципального служащего; ограничения, связанные с муниципальной службой.
10. Взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями и учреждениями, не входящими в состав муниципальной собственности.
11. Финансовая основа местного самоуправления. Структура и общая характеристика.
12. Реализация полномочий местного самоуправления в области обеспечения законности, охраны общественного порядка; взаимоотношения органов местного самоуправления с полицией.
13. Вопросы местного значения, их правовая регламентация по действующему законодательству.
14. Реализация полномочий местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью и развитие местного хозяйства.
15. Муниципально-правовые отношения, их особенности, субъекты.
16. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
17. Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления.
18. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
19. Наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями.
20. Правовые основы, принципы наделения государственными полномочиями.
21. Ответственность представительных органов, местной администрации и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
22. Понятие и структура экономической основы местного самоуправления.
23. Представительные органы местного самоуправления, порядок их формирования, функции и основные полномочия.
24. Условия и юридическая форма передачи государственных полномочий органам местного самоуправления, контроль за их реализацией.
25. Местный референдум. Предмет референдума, юридическая сила решений, принятых путем проведения референдума.
26. Глава муниципального образования, порядок его избрания и особенности правового статуса в различных системах местного самоуправления.
27. Судебная защита прав органов местного самоуправления.

28. Полномочия и основные направления деятельности органов местного самоуправления по обеспечению прав граждан. Муниципальные гарантии прав граждан.
29. Акты представительных органов местного самоуправления; порядок разработки, принятия, обнародования и вступления в силу.
30. Полномочия главы муниципального образования, его взаимодействия с представительным органом власти.
31. Распоряжение и управление объектами муниципальной собственности. Полномочия представительных и исполнительных органов местного самоуправления; специальные органы управления муниципальным хозяйством.
32. Муниципальная собственность в экономической основе местного самоуправления: ее объекты, способы формирования муниципального имущества.
33. Муниципальная служба в органах местного самоуправления. Понятие муниципальной службы.
34. Территориальная основа местного самоуправления. Границы муниципального образования, порядок их изменения.
35. Реализация полномочий местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности.
36. Акты местного (муниципального) нормотворчества - особый вид источников муниципального права. Устав муниципального образования в системе источников муниципального права.
37. Муниципальные выборы, их правовое регулирование.
38. Устав муниципального образования, его содержание, порядок разработки и принятия, особенности юридической природы.
39. Основные формы, место и роль прямого волеизъявления населения в системе местного самоуправления. Правотворческая инициатива. Обращение граждан в органы местного самоуправления.
40. Собрание (сходы) граждан, порядок проведения, полномочия.
41. Основные гарантии деятельности депутата представительного органа местного самоуправления.
42. Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления.
43. Акты главы администрации, особенности их юридической природы.
44. Местный бюджет. Расходная часть бюджета.
45. Создание муниципальных предприятий, учреждений, организаций.
46. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления.
47. Дотации, субвенции, заемные средства в структуре местного бюджета.
48. Порядок установления и изменения границ муниципального образования.
49. Местные налоги и сборы. Порядок их установления.
50. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления.
51. Понятие муниципального образования. Образование, объединение, преобразование, упразднение муниципальных образований.
52. Принципы деятельности муниципальных образований.
53. Глава муниципального образования: наименование, порядок выборов, собственная компетенция, сроки полномочий, правовые акты.
54. Правовые основы муниципальной службы: порядок прохождения.

55. Муниципальные служащие: понятие, порядок избрания, аттестации, требования к служащим.
 56. Структура и статус администрации. Правовые акты, порядок принятия, вступление в силу.
 57. Муниципальная собственность: понятие, состав и порядок создания.
 58. Владение, пользование, распоряжение и упразднение муниципальной собственностью.
 59. Гарантии местного самоуправления: понятие, система, государственный характер.
 60. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.
-

Оглавление

Раздел 1. Общие методические указания по изучению дисциплины.....	3
1.1. Цели и задачи дисциплины	3
1.2. Библиографический список.....	5
1.3. Распределение учебного времени по модулям и темам дисциплины	5
Раздел 2. Содержание учебных модулей дисциплины и методические указания по их изучению	8
2.1. Модуль 1. Конституционно право	8
2.2. Модуль 2. Административное право	13
2.3. Модуль 3. Муниципальное право	17
Раздел 3. Задания для контрольных работ и методические указания по их выполнению	20
3.1. Методические указания по выполнению контрольных работ.....	20
3.2. Задания для контрольных работ	23

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Составитель
Чернышева Е.А.

Редакторы *Е.Н.Мамаева, Г.И.Мирошина*

Подписано в печать 21.04.16. Формат бумаги 60x84 1/16.

Отпечатано на ризографе.

Печ. л. 2,0. Уч.-изд. л. 1,56. Тираж 200 экз.

Заказ Поз. пл. ИКМИТ-11.

Издательство ФГБОУ ВО РГАЗУ
143907, Московская обл., г. Балашиха, ш. Энтузиастов, д. 50

ДИРЕКТОРУ ИЗДАТЕЛЬСТВА

В соответствии с утверждённым ректором РГАЗУ планом издания учебно-методической литературы на 2015-2016 уч. г., ОМР и ККО

направляет для издания рукопись: автора Чернышова Е. А.

наименование рукописи Правовое регулирование государственного муниципального управления

курс 4^{Б*}, направление 38 03 04, профиль _____

Тираж 200 экз.

Приложение: 1. Рукопись на 38 с. в 1 экз.,

2. Рецензия на рукопись от Л. И. доц. Гибирова Т. Г. в 1 экз.,

3. Рецензия на рукопись от д. э. н. доц. Байдаченко А. И. в 1 экз.,

4. Ответ авторов на рецензию _____ в 1 экз.,

5. Выписка из протокола заседания кафедры № 4 ;
от " 02 " 12 2016 г.,

6. Выписка из протокола заседания методической комиссии № 6 ;
от " 19 " феврале 2016 г.

Зав. кафедрой Чернышова Е. А.
подпись

Шилова И. А.
фамилия и., о.

Председатель метод. комиссии Шилова И. А.
подпись

Шилова И. А.
фамилия и., о.

Декан Шилова И. А.
подпись

Благовская Е. В.
фамилия и., о.

Библиотека _____
подпись

_____ фамилия и., о.

Рукопись принял специалист ОМР и ККО

Позиция плана Чернышова Е. А.

Шилова И. А.
подпись

Шилова И. А.
фамилия и., о.

Дата « 18 » сн 2016 г.