

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Кудрявцев М.Г.  
Должность: Проректор по образовательной деятельности  
Дата подписания: 2024.03.28  
Уникальный программный ключ:  
790a1a8df2525774421adc1fc96453f0e902bfb0

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
МИНИСТЕРСТВА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
**«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
ИМЕНИ В.И. ВЕРНАДСКОГО»**  
(Университет Вернадского)

Кафедра Управления

Принято Ученым советом  
Университета Вернадского  
«28» марта 2024 г. протокол № 9



«УТВЕРЖДЕНО»  
Проректор по образовательной деятельности  
Кудрявцев М.Г.  
«28» марта 2024 г.

## Рабочая программа дисциплины

### Управление государственной и муниципальной собственностью

Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность (профиль) программы Государственное и муниципальное управление

Квалификация бакалавр

Форма обучения очно-заочная

Балашиха 2024г.

Рабочая программа разработана в соответствии с ФГОС ВО по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление, по профилю Государственное и муниципальное управление

Рабочая программа дисциплины разработана доцентом кафедры «Управления» к.э.н Кузьминой А.А

Рецензент: д.э.н., профессор кафедры «Управления» Васильева И.В.

# 1. Планируемые результаты обучения по дисциплине, соотнесенные с установленными в ОПОП ВО индикаторами достижения компетенций

## 1.1 Перечень компетенций, формируемых учебной дисциплиной

Код и наименование компетенции	Код и наименование индикатора достижения компетенции
Универсальная компетенция	
УК-5 Способен воспринимать межкультурное разнообразие общества в социально-историческом, этическом и философском контекстах. <b>ПО ПЛАНУ У ВАС ПК -5</b>	(код и наименование)
	УК-5.1 знает о научных, философских и религиозных картинах мира для формирования мировоззренческой позиции и недискриминационного взаимодействия в личностном и профессиональном общении. УК-5.2 Умеет конструктивно взаимодействовать с людьми с учетом культурных традиций и различных социальных групп, этносов и конфессий. УК-5.3 Владеет навыками анализа, философских и религиозных картин мира для формирования мировоззренческой позиции и недискриминационного взаимодействия в личностном и профессиональном общении.

## 2. Цели и задачи освоения учебной дисциплины, место дисциплины в структуре ОПОП ВО

Дисциплина «Управление государственной и муниципальной собственностью» (Б1.В.04.ДВ.01.02) относится к обязательной части формируемой участниками образовательных отношений основной профессиональной образовательной программы высшего образования. Рабочая программа по дисциплине «Управление государственной и муниципальной собственностью» составлена в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление за № 1016 от 13.08.2020 г.

**Цель изучения дисциплины** является усвоение студентами знаний в области управления государственной и муниципальной собственностью, действующего в этой сфере законодательства и практики его применения, развитие практических способностей и компетенций по применению методов и технологий, используемых в процессе управления государственной и муниципальной собственностью для достижения поставленных перед ними целей и задач.

Для реализации поставленной цели, в процессе освоения дисциплины «Управление земельными ресурсами в муниципальных образованиях» были сформированы следующие задачи:

- сформировать у студентов общие представления о государственной и муниципальной собственности;
- рассмотреть структуру объектов государственной и муниципальной собственности, а также способы управления этими объектами;
- изучить принципы управления государственной и муниципальной собственностью;
- рассказать студентам об основных экономических методах, при управлении государственным, муниципальным и корпоративным имуществом;
- изучить методику принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных, муниципальных и корпоративных активов.

**3. Объем учебной дисциплины в зачетных единицах с указанием количества академических часов, выделенных на контактную работу обучающихся с преподавателем (по видам учебных занятий) и на самостоятельную работу обучающихся**

3.1 Очно-заочная форма обучения

Вид учебной работы	5 Курс
Общая трудоемкость дисциплины, зачетных единиц	4
<b>часов</b>	<b>144</b>
<b>Аудиторная (контактная) работа, часов</b>	<b>24,25</b>
в т.ч. занятия лекционного типа	8
занятия семинарского типа	16
промежуточная аттестация	0,25
<b>Самостоятельная работа обучающихся, часов</b>	<b>115,75</b>
<b>Контроль</b>	<b>4</b>
Вид промежуточной аттестации	Зачет

**4. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и видов учебных занятий**

**4.1 Перечень разделов дисциплины с указанием трудоемкости аудиторной (контактной) и самостоятельной работы, видов контролей и перечня компетенций**

Очно-заочная форма обучения

Наименование разделов и тем	Трудоемкость, часов			Наименование оценочного средства	Код компетенции
	всего	в том числе			
		аудиторной (контактной) работы	самостоятельной работы		
<b>Раздел 1. Теоретические основы управления государственной и муниципальной собственностью</b>	38	8	30	Практическая работа, тест, реферат, доклад, устный ответ на вопрос	УК-5
1.1 Сущность и виды собственности	5	1	4		
1.2 Государственная собственность как объект управления	9	2	7		
1.3 Муниципальная собственность, как объект управления	9	2	7		
1.4 Принципы и методы управления государственной и муниципальной собственностью	8	1	7		
1.5 Способы управления государственной и муниципальной собственностью	7	2	5		
<b>Раздел 2. Управление собственностью государственных и муниципальных унитарных предприятий</b>	51,75	8	43,75	Практическая работа, тест, реферат, доклад, устный ответ на вопрос	УК-5
2.1 Виды государственных и муниципальных унитарных предприятий	11	2	9		
2.2 Процесс управления на государственных и муниципальных унитарных предприятиях	13	3	10		
2.3 Банкротство унитарных предприятий	13,75	1	12,75		
2.4 Повышение экономической эффективности управления госкомпаний	14	2	12		
<b>Раздел 3. Механизм управления государственной и муниципальной</b>	50	8	42	Практическая работа, тест,	УК-5

<b>собственностью</b>				реферат, доклад, устный ответ на вопрос	
3.1 Преобразование форм собственности	10	2	8		
3.2 Оценка объектов недвижимости - как форма управления собственностью.	14	2	12		
3.3 Залог собственности	12	2	10		
3.4 Оценка эффективности системы управления государственной и муниципальной собственностью	14	2	12		
<b>Итого за семестр</b>	139,75	24	115,75		
<b>Промежуточная аттестация</b>	4,25	0,25	4	Итоговое тестирование, письменный ответ на экзаменационный вопрос	
<b>ИТОГО по дисциплине</b>	144	24,25	119,7		

*Примерный перечень оценочных средств для текущего контроля успеваемости*

№ п/п	Наименование оценочного средства	Краткая характеристика оценочного средства	Представление оценочного средства в фонде
1	Задача (практическое задание, лабораторная работа)	Средство оценки умения применять полученные теоретические знания в практической ситуации. Задача (задание) должна быть направлена на оценивание тех компетенций, которые подлежат освоению в данной дисциплине, должна содержать четкую инструкцию по выполнению или алгоритм действий.	Комплект задач и заданий
2	Собеседование	Средство контроля, организованное как специальная беседа преподавателя с обучающимся на темы, связанные с изучаемой дисциплиной, и рассчитанное на выяснение объема знаний обучающегося по определенному разделу, теме, проблеме и т.п.	Вопросы по темам/разделам дисциплины, представленные в привязке к компетенциям, предусмотренным РПД
3	Тест	Система стандартизированных заданий, позволяющая автоматизировать процедуру измерения уровня знаний и умений обучающегося.	Фонд тестовых заданий
14	Реферат	Продукт самостоятельной работы студента, представляющий собой краткое изложение в письменном виде полученных результатов теоретического анализа определенной научной (учебно-исследовательской) темы, где автор раскрывает суть исследуемой проблемы, приводит различные точки зрения, а также собственные взгляды на нее.	Темы рефератов
15	Доклад, сообщение	Продукт самостоятельной работы студента, представляющий собой публичное выступление по представлению полученных результатов решения определенной учебно-практической, учебно-исследовательской или научной темы	Темы докладов, сообщений

**4.2 Содержание дисциплины по разделам и темам**

## **Раздел 1. Теоретические основы управления государственной и муниципальной собственностью**

**Цели** – сформировать у слушателей целостное представление теории и практики управление государственной и муниципальной собственности, ознакомить слушателей с современными методами управления.

### **Задачи:**

- раскрыть основные понятия в системе государственного и муниципального управления собственностью;
- рассмотреть состав и структуру государственной и муниципальной собственности;
- изучить российский опыт управления государственной и муниципальной собственностью;
- дать слушателям представление о системе управления государственной собственностью;
- раскрыть основные функции управления (планирование, организацию, мотивацию, контроль), как основу управленческой деятельности.
- изучить принципы и методы управления государственной и муниципальной собственностью;
- рассмотреть способы управления государственной и муниципальной собственностью.

### **Перечень учебных элементов раздела:**

#### **1.1 Сущность и виды собственности**

Собственность как экономическая и правовая категория. Содержание отношений собственности. Основные формы собственности. Уровни управления. Разграничение общественной собственности на федеральную, собственность субъектов РФ и муниципальную собственность. Объективные границы общественного сектора в рыночной экономике. Основные принципы разграничения государственной собственности. Оформление прав собственности. Сходство и различие государственной и муниципальной собственности.

#### **1.2 Государственная собственность как объект управления**

Государственная собственность: сущность и предназначение. Состав и структура государственной собственности: экономические и природные объекты собственности, финансовые ресурсы, государственная казна, интеллектуальная собственность и другие ресурсы в системе государственной собственности. Основные задачи государственной собственности.

Система управления государственной собственностью: понятие, основные элементы, функции. Структура органов управления государственной собственностью. Принципы управления государственной собственностью. Проблемы управления государственной собственностью в современной России. Организация взаимодействия с частной и другими видами негосударственной собственности.

#### **1.3 Муниципальная собственность, как объект управления**

Муниципальная собственность: содержание, формирование, основные задачи. Состав и структура муниципальной собственности: экономические и природные объекты собственности, финансовые ресурсы, муниципальная казна, интеллектуальная собственность и другие ресурсы в системе муниципальной собственности.

Система управления муниципальной собственностью: понятие, основные элементы, функции. Структура органов управления муниципальной собственностью. Принципы управления муниципальной собственностью. Организационно-правовые основы управления муниципальной собственностью. Проблемы управления

муниципальной собственностью в современной России. Организация взаимодействия с частной и другими видами немunicipальной собственности.

#### **1.4 Принципы и методы управления государственной и муниципальной собственностью**

Принцип законности. Принцип единства управления государственной и муниципальной недвижимостью на всех уровнях публичной власти. Принцип разграничения полномочий между субъектами управления государственной и муниципальной недвижимостью. Принцип подконтрольности, подотчетности управления государственной и муниципальной недвижимостью. Принцип самостоятельности управления государственной и муниципальной недвижимостью, распространяющейся на каждый соответствующий уровень публичной власти. Принцип эффективности управления государственной и муниципальной недвижимостью. Принцип платности управления государственной и муниципальной недвижимостью. Принцип конкурентоспособности.

Организационно правовые методы - распорядительные воздействия субъектов управления государственным имуществом на имущественные отношения в форме административных указаний, установления правил, регулирующих процессы передачи прав собственности, выработки порядка и стандартных процедур управления государственным имуществом. Организационно-экономические методы - воздействие субъектов управления государственным имуществом на экономические интересы участников имущественных отношений посредством преобразования форм собственности, регулирования деятельности предприятий, использующих государственное имущество. Методы управления ГиМс: продажу объектов государственной и муниципальной собственности; передача в аренду; создание на базе объектов собственности государственных и муниципальных унитарных предприятий; внесение объекта собственности в качестве доли в уставной капитал акционерных обществ; развитие объекта собственности путем инвестирования.

#### **1.5 Способы управления государственной и муниципальной собственностью**

Законодательно-нормативная база. Информационное обеспечение. Кадровое обеспечение. Организационное обеспечение. Оценка объектов собственности. Участие государства в капитале акционерных обществ. Формирование государственной и муниципальной акционерной собственности. Механизмы управления государственным (муниципальным) акционерным капиталом: институт представителей, доверительное управление, независимые директора.

### **Раздел 2. Управление собственностью государственных и муниципальных унитарных предприятий**

**Цели** – сформировать у слушателей представление о системе управления государственными и муниципальными предприятиями, рассмотреть цели, задачи и функции управления.

**Задачи:**

- изучить виды государственных и муниципальных унитарных предприятий;
- подробно рассмотреть процесс управления на государственных и муниципальных унитарных предприятиях (функции, цели, задачи);
- рассмотреть этапы и методы принятия управленческих решений в процессе управления государственными и муниципальными предприятиями;
- изучить понятие несостоятельности (банкротства) муниципальных унитарных предприятий, рассмотреть признаки и процедуру банкротства;

- рассмотреть мероприятия по повышению экономической эффективности управления госкомпаний.
- изучить механизмы управления и контроля со стороны государства за принадлежащим ему имуществом;
- рассмотреть показатели экономической эффективности и пути повышения эффективности управления госкомпаний.

### **Перечень учебных элементов раздела:**

#### **2.1 Виды государственных и муниципальных унитарных предприятий**

Организационно-правовые формы государственных и муниципальных предприятий. Организационно-правовые формы организаций государственного сектора экономики: унитарные предприятия, учреждения, государственные корпорации, государственные компании, коммерческие организации с государственным участием. Организация деятельности государственных (муниципальных) бюджетных предприятий и организаций. Организационная система управления государственными (муниципальными) бюджетными предприятиями и организациями.

#### **2.2 Процесс управления на государственных и муниципальных унитарных предприятиях**

Цели, задачи процесса управления в государственных и муниципальных унитарных предприятиях. Планирование, организация, прогнозирование, мотивация и контроль, как основные функции управления на государственных и муниципальных унитарных предприятиях. Экономические, административные, социально-психологические методы управления на государственных и муниципальных предприятиях. Система стратегического управления на государственных и муниципальных предприятиях. Разработка планов и программ стратегического развития на государственных и муниципальных унитарных предприятиях. Этапы принятия управленческих решений на государственных и муниципальных унитарных предприятиях. Методы принятия управленческих решений.

#### **2.3 Банкротство унитарных предприятий**

Понятие несостоятельности (банкротства) муниципальных унитарных предприятий. Признаки банкротства. Процедура банкротства. Законодательство о банкротстве государственных и муниципальных предприятий. Правовые особенности банкротства государственных и муниципальных унитарных предприятий.

#### **2.4 Повышение экономической эффективности управления госкомпаний.**

Механизмы управления и контроля со стороны государства за принадлежащим ему имуществом. Проблемы управления собственностью госкомпаний. Отчетность госкомпаний. Показатели экономической эффективности и пути повышения эффективности управления госкомпаний. Обеспечение мотивации руководителей госкомпаний. Реорганизация государственных и муниципальных бюджетных предприятий и организаций. Основные проблемы, возникающие при управлении собственностью государственных и муниципальных учреждений.

### **Раздел 3. Механизм управления государственной и муниципальной собственностью**

**Цели** – сформировать у слушателей представление о механизме управления государственной и муниципальной собственностью. Ознакомить слушателей с методами оценки эффективности системы управления государственной и муниципальной собственности.

### **Задачи:**

- рассмотреть формы преобразования собственности;
- изучить методы оценки объектов недвижимости, как формы управления собственностью;
- рассмотреть понятие залога собственности, оценить экономическую целесообразность осуществления залога;
- раскрыть критерии общей экономической эффективности в процессе управления собственностью;
- изучить мероприятия по повышению эффективности системы управления различными объектами государственной и муниципальной собственности.

### **Перечень учебных элементов раздела:**

#### **3.1 Преобразование форм собственности**

Переход из одной формы собственности в другую. Оценка объектов недвижимости – как форма управления собственностью. Преобразование форм и отношений собственности. Приватизация: понятие, цели, задачи и способы. Приватизация. Основные способы приватизации. Особенности приватизации различных объектов собственности. Варианты и этапы приватизации в России. Обращение имущества в государственную и муниципальную собственность, национализация. Обращение имущества в государственную собственность. Национализация.

#### **3.2 Оценка объектов недвижимости - как форма управления собственностью.**

Цель оценки и виды стоимости. Рыночная стоимость. Причины осуществления оценочной деятельности. Подходы к оценке объектов государственной и муниципальной собственности. Оценка объектов недвижимости. Нормативные документы регламентируют оценочную деятельность. Оценка объектов недвижимости.

#### **3.3 Залог собственности**

Понятие залога собственности. Экономическая целесообразность осуществления залога. Объекты государственной и муниципальной собственности, способные выступить в качестве залога. Правовое обеспечение залога. Залоговые аукционы. Управление собственностью, сданной в аренду. Понятие аренды, объект аренды. Лизинг. Аренда государственных предприятий по конкурсу. Ограничения на аренду. Управление арендными отношениями.

#### **3.4 Оценка эффективности системы управления государственной и муниципальной собственностью**

Особенности критерия общей экономической эффективности в процессе управления собственностью. Взаимосвязь экономического роста с качеством управления отношений собственности. Критерий социально-экономической эффективности управления собственностью. Базовые положения эффективности. Оценка эффективности управления предприятий с долями государства (акционерного общества). Эффективность управления недвижимостью. Формирование структуры форм собственности как определяющий фактор экономического роста общественной системы. Критерий социальной эффективности управления собственностью. Собственность и интересы субъектов экономики. Взаимосвязь распределения ресурсов в обществе с принципом социальной справедливости.

Российские реформы и повышение социальной эффективности отношений собственности. Повышение эффективности системы управления различными объектами государственной и муниципальной собственности. Основные направления совершенствования системы управления собственностью

## 5. Оценочные материалы по дисциплине

Оценочные материалы по дисциплине представлены в виде фонда оценочных средств.

## 6. Материально-техническое и учебно-методическое обеспечение дисциплины

### 6.1 Перечень учебно-методического обеспечения по дисциплине «Менеджмент»

№ п/п	Автор, название, место издания, издательство, год издания, количество страниц, режим доступа
1	Методические указания по изучению дисциплины «Управление государственной и муниципальной собственностью»

### 6.2 Перечень учебных изданий, необходимых для освоения дисциплины \*

Электронные учебные издания в электронно-библиотечных системах (ЭБС)\*\*:

№ п/п	Автор, название, место издания, год издания, количество страниц	Ссылка на учебное издание в ЭБС
Основная:		
1.	Купцов, А. В. Управление государственной и муниципальной собственностью: учебно-методическое пособие / А. В. Купцов, Н. С. Соменкова. — Нижний Новгород: ННГУ им. Н. И. Лобачевского, 2020. — 60 с.	<a href="https://e.lanbook.com/book/191678">https://e.lanbook.com/book/191678</a>
2.	Ходырев, В. В. Управление государственной и муниципальной собственностью: учебное пособие / В. В. Ходырев, Е. В. Ушакова, В. В. Юшкова. — Санкт-Петербург: ИЭО СПбУТУиЭ, 2017. — 146 с.	<a href="https://e.lanbook.com/book/154927">https://e.lanbook.com/book/154927</a>
Дополнительная		
3.	Еремин, С. Г. Актуальные вопросы управления государственной и муниципальной собственностью : учебное пособие / С. Г. Еремин. — Москва : Юстицинформ, 2014. — 236 с.	<a href="https://e.lanbook.com/book/60205">https://e.lanbook.com/book/60205</a>
4.	Моттаева, А. Б. Проблемы управления государственной и муниципальной собственностью на современном этапе : монография / А. Б. Моттаева, А. Б. Моттаева. — Москва : МИСИ – МГСУ, 2015. — 160 с.	<a href="https://e.lanbook.com/book/73698">https://e.lanbook.com/book/73698</a>

### 6.3 Перечень электронных образовательных ресурсов \*

№ п/п	Электронный образовательный ресурс	Доступ в ЭОР (сеть Интернет, локальная сеть, авторизованный/свободный доступ)
1.	Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) - от 26.01.1996 N 14-ФЗ (ред. от 18.03.2019, с изм. от 28.04.2020)	<a href="https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/">https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/</a>
2.	Трудовой кодекс Российской Федерации	<a href="https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/">https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/</a>
3.	Налоговый кодекс Российской Федерации	<a href="https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/">https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/</a>

	Федерации	
4.	Федеральный образовательный портал "Экономика. Социология Менеджмент":	<a href="http://ecsocman.hse.ru/">http://ecsocman.hse.ru/</a>
5.	Бизнес-журнал онлайн	<a href="http://www.business-magazine.ru">www.business-magazine.ru</a>
6.	Интернет-портал Правительства Российской Федерации	<a href="http://government.ru/">http://government.ru/</a>
7.	Официальный сайт Министерства экономического развития РФ	<a href="http://www.economy.gov.ru/minrec/main">http://www.economy.gov.ru/minrec/main</a>
8.	Официальный сайт Федерального агентства по управлению государственным имуществом	<a href="http://www.rosim.ru/">http://www.rosim.ru/</a>
9.	Официальный сайт Министерства регионального развития РФ	<a href="http://www.minregion.ru/">http://www.minregion.ru/</a>
5.	Официальный сайт Министерства природных ресурсов и экологии РФ	<a href="http://www.mnr.gov.ru/">http://www.mnr.gov.ru/</a>
6.	Официальный сайт Федерального агентства водных ресурсов	<a href="http://control.mnr.gov.ru/">http://control.mnr.gov.ru/</a>
7.	Официальный сайт Федерального агентства лесного хозяйства	<a href="http://www.rosleshoz.gov.ru/">http://www.rosleshoz.gov.ru/</a>
8.	Официальный сайт Федерального агентства по недропользованию	<a href="http://www.rosncdra.gov.ru/">http://www.rosncdra.gov.ru/</a>

#### ***6.4 Современные профессиональные базы данных, информационные справочные системы и лицензионное программное обеспечение***

##### **Современные профессиональные базы данных, информационные справочные системы, цифровые электронные библиотеки и другие электронные образовательные ресурсы**

1. Договор о подключении к Национальной электронной библиотеке и предоставлении доступа к объектам Национальной электронной библиотеки №101/НЭБ/0502-п от 26.02.2020 5 лет с пролонгацией

2. Соглашение о бесплатном тестовом доступе к Polpred.com. Обзор СМИ 27.04.2016 бессрочно

3. Соглашение о бесплатном тестовом доступе к Polpred.com. Обзор СМИ 02.03.2020 бессрочно

4. Информационно-справочная система «Гарант» – URL: <https://www.garant.ru/>  
Информационно-справочная система Лицензионный договор № 261709/ОП-2 от 25.06.2021

5. «Консультант Плюс». – URL: <http://www.consultant.ru/> свободный доступ

6. Электронно-библиотечная система AgriLib <http://ebs.rgazu.ru/> (свидетельство о государственной регистрации базы данных №2014620472 от 21.03.2014).

7. Федеральная служба государственной статистики. – URL: <https://rosstat.gov.ru/> -.

8. Научная электронная библиотека открытого доступа (Open Access).– URL:<https://cyberleninka.ru/>.

9. полнотекстовая коллекция (база данных) электронных книг издательства Springer Nature.<http://link.springer.com/> -

10. Федеральный центр информационно-образовательных ресурсов.– URL:<http://fcior.edu.ru/>.

11. Информационная система «Единое окно доступа к образовательным ресурсам».–URL:<http://window.edu.ru/>.

##### **Доступ к электронной информационно-образовательной среде, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»**

1. Система дистанционного обучения Moodle [www.portfolio.rgazu.ru](http://www.portfolio.rgazu.ru) (свободно распространяемое)
2. Право использования программ для ЭВМ Mirapolis HCM в составе функциональных блоков и модулей: Виртуальная комната. Стандартная лицензия до 1000 пользователей на 1 месяц (Лицензионный договор № 77/03/22 – К от 25 апреля 2022)
3. Инновационная система тестирования – программное обеспечение на платформе 1С (Договор № К/06/03 от 13.06.2017)
4. Образовательный интернет – портал Российского государственного аграрного заочного университета (свидетельство о регистрации средства массовой информации Эл № ФС77-51402 от 19.10.2012).

#### Лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение

1. OpenOffice – свободный пакет офисных приложений (свободно распространяемое)
2. linuxmint.com <https://linuxmint.com/> (свободно распространяемое).
3. Электронно-библиотечная система AgriLib <http://ebs.rgazu.ru/> (свидетельство о государственной регистрации базы данных №2014620472 от 21.03.2014).
4. Официальная страница ФГБОУ ВО «Российский государственный аграрный заочный университет» <https://vk.com/rgazuru> (свободно распространяемое)ю
5. Портал Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный аграрный заочный университет» (свободно распространяемое) <https://zen.yandex.ru/id/5fd0b44cc8ed19418871dc31>.
6. Антивирусное программное обеспечение Dr. WEB Desktop Security Suite (Сублицензионный договор №13740 на передачу неисключительных прав на программы для ЭВМ от 01.07.2021).

#### 6.5 Перечень учебных аудиторий, оборудования и технических средств обучения\*\*

Предназначение помещения (аудитории)	Наименование корпуса, № помещения (аудитории)	Перечень оборудования (в т.ч. виртуальные аналоги) и технических средств обучения*
Для занятий лекционного типа	Учебно-административный корпус. Каб. 129. Учебная аудитория для проведения лекционных занятий (поточная)	Специализированная мебель, доска меловая, мультимедийное оборудование, проектор, экран настенный
Для занятий семинарского типа, групповых консультаций, промежуточной аттестации	Учебно-административный корпус. Каб. 125. Учебная аудитория для проведения лекционных занятий (поточная)	Специализированная мебель, доска меловая. Мультимедийное оборудование, проектор, экран настенный
Для самостоятельной работы	Учебно-административный корпус. Помещение для самостоятельной работы. Читальный зал	Персональные компьютеры в сборке с выходом в интернет.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
МИНИСТЕРСТВА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
**«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
ИМЕНИ В.И. ВЕРНАДСКОГО»**  
(Университет Вернадского)

**Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля и  
промежуточной аттестации обучающихся  
по дисциплине «Управление государственной и муниципальной  
собственностью»**

Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное  
управление

Направленность (профиль) программы Государственное и муниципальное  
управление

Квалификация бакалавр

Форма обучения очно-заочная

Балашиха 2024г.

## 1. Описание показателей и критериев оценивания планируемых результатов обучения по учебной дисциплине

Код и наименование компетенции	Уровень освоения	Планируемые результаты обучения	Наименование оценочного средства
УК-5 Способен воспринимать межкультурное разнообразие общества в социально-историческом, этическом и философском контекстах	Пороговый (удовлетворительно)	<p><b>Знает:</b> о научных, философских и религиозных картинах мира для формирования мировоззренческой позиции и недискриминационного взаимодействия в личностном и профессиональном общении.</p> <p><b>Умеет:</b> конструктивно взаимодействовать с людьми с учетом культурных традиций и различных социальных групп, этносов и конфессий.</p> <p><b>Владеет:</b> навыками анализа, философских и религиозных картин мира для формирования мировоззренческой позиции и недискриминационного взаимодействия в личностном и профессиональном общении.</p>	Практическая работа, тест, реферат, доклад, устный ответ на вопрос
	Продвинутый (хорошо)	<p><b>Знает твердо:</b> о научных, философских и религиозных картинах мира для формирования мировоззренческой позиции и недискриминационного взаимодействия в личностном и профессиональном общении.</p> <p><b>Умеет уверенно:</b> конструктивно взаимодействовать с людьми с учетом культурных традиций и различных социальных групп, этносов и конфессий.</p> <p><b>Владеет уверенно:</b> навыками анализа, философских и религиозных картин мира для формирования мировоззренческой позиции и недискриминационного взаимодействия в личностном и профессиональном общении.</p>	Практическая работа, тест, реферат, доклад, устный ответ на вопрос
	Высокий (отлично)	<p><b>Имеет сформировавшееся знание</b> о научных, философских и религиозных картинах мира для формирования мировоззренческой позиции и недискриминационного взаимодействия в личностном и профессиональном общении.</p> <p><b>Имеет сформировавшееся систематическое умение:</b> конструктивно взаимодействовать с людьми с учетом культурных традиций и различных социальных групп, этносов и конфессий.</p> <p><b>Показал сформировавшееся систематическое владение:</b> навыками анализа, философских и религиозных картин мира для формирования мировоззренческой позиции и недискриминационного взаимодействия в личностном и профессиональном общении.</p>	Практическая работа, тест, реферат, доклад, устный ответ на вопрос

## 2. Описание шкал оценивания

### 2.1 Шкала оценивания на этапе текущего контроля

Форма текущего контроля	Отсутствие усвоения (ниже порогового)*	Пороговый (удовлетворительно)	Продвинутый (хорошо)	Высокий (отлично)
Выполнение практического задания	не выполнено или все задания решены неправильно	Решено более 50% задания, но менее 70%	Решено более 70% задания, но есть ошибки	все задания решены без ошибок

\* Студенты, показавшие уровень усвоения ниже порогового, не допускаются к промежуточной аттестации по дисциплине.

### ***2.2 Шкала оценивания на этапе промежуточной аттестации (зачет и экзамен в виде итогового теста, курсовая работа)***

Форма промежуточной аттестации	Отсутствие усвоения (ниже порогового)	Пороговый (удовлетворительно)	Продвинутый (хорошо)	Высокий (отлично)
Выполнение итоговых тестов (не менее 15 вопросов на вариант)	Менее 51%	51-79%	80-90%	91% и более

**3. Типовые контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы**

**ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ**

**КОМПЛЕКТ ВОПРОСОВ ДЛЯ СОБЕСЕДОВАНИЯ по дисциплине «Управление государственной и муниципальной собственностью»**

Устный опрос проводится после ряда аудиторных занятий и включает проверку усвоения материала как лекционного, так и практического по отдельным темам. Проверка знаний проводится в форме индивидуального опроса с обсуждением. Остальные студенты дополняют и уточняют рассматриваемый вопрос. Преподаватель подводит итог.

**Вопросы для собеседования к разделу 1: Теоретические основы управления государственной и муниципальной собственностью**

1. В чем заключается экономическая и правовая сущность и основа собственности?
2. Что характеризует собственность в рыночной экономике?
3. Что понимается под владением, пользованием, распоряжением собственностью?
4. Кто несет ответственность за сохранность и рациональное использование объектов собственности?
5. Что такое общественная (публичная) собственность?
6. Назовите основные субъекты и объекты собственности.
7. Охарактеризуйте формы собственности, предусмотренные российским законодательством.
8. Какие объекты собственности находятся исключительно в ведении Федерации?
9. Какое имущество может быть передано в собственность субъектов Федерации?
10. Какое имущество должно быть в собственности муниципалитетов?
11. Перечислите основные проблемы, связанные с отношениями по разграничению объектов собственности и их передач.
12. В чем состоит процедура передачи собственности от одного уровня к другому?
13. Каков порядок оформления прав собственности?
14. Назовите порядок оформления прав государственной собственности.
15. Какие задачи вытекают из главных целей управления государственной собственностью?
16. Какова структура органов управления государственной собственностью?
17. Каковы функции органов управления государственной собственностью?
18. Назовите отличительные особенности муниципальной собственности от других ее форм.
19. Общая характеристика системы управления государственной собственностью.

**Вопросы для собеседования к разделу 2: Управление собственностью государственных и муниципальных унитарных предприятий**

1. Дайте определение государственному управлению собственностью.
2. Какие органы государственной власти принимают участие в управлении государственным имуществом?
3. В чем отличие экономических методов управления собственностью от

административных?

4. Формирование экономического эффекта от использования государственной собственности.

5. Какие показатели эффективности управления характеризуют вмешательство государства в деятельность АО?

6. Принятие, каких управленческих решений необходимо для повышения эффективности системы управления государственной собственностью?

7. Приведите примеры административных методов управления собственностью.

8. Назовите примеры экономического управления собственностью.

9. Что представляют собой нормативные методы в системе управления государственной собственностью?

10. Управление объектами государственной собственности: функции и основные принципы.

11. Характеристика государственного бюджетного предприятия как объекта государственной собственности.

12. Механизм управления государственным бюджетным предприятием.

13. Особенности управления муниципальными предприятиями.

14. Характеристика основных целей участия государства в уставных капиталах акционерных обществ.

15. Основные способы стимулирования и контроля представителей государства в совете директоров акционерного общества.

16. Перечислите способы формирования объектов управления государственными долями (пакетами акций) в акционерных обществах.

17. Охарактеризуйте основы деятельности представителей РФ в АО.

18. Имущественные комплексы государственных унитарных предприятий.

19. Порядок управления объектами государственной собственности.

20. Методы оценки собственности.

### **Вопросы для собеседования к разделу 3: Механизм управления государственной и муниципальной собственностью**

1. Характеристика механизмов управления государственной собственностью.
2. Совершенствование законодательства в сфере отношений собственности, как мера повышения эффективности её использования.
3. Какие инструменты использует государство при управлении собственностью?
4. Что такое приватизация? Есть различие между приватизацией и разгосударствлением?
5. Перечислите способы проведения приватизации.
6. Почему возникает необходимость приватизировать имущество?
7. В чем отличие приватизации по конкурсу и через аукцион?
8. Назовите способы осуществления национализации. Приведите примеры процессов национализации в России.
9. Понятие, сущность и порядок проведения залоговых аукционов.
10. Меры государства по развитию рыночной инфраструктуры.
11. Общие понятия, причины и признаки банкротства организаций и предприятий.
12. Отличительные особенности коммерческой и индустриальной недвижимости.
13. Стимулирование государством роста эффективности использования собственности.
14. Оценка экономической эффективности деятельности ГУПов.
15. Управление портфелем, комплексом объектов, объектом недвижимости.
16. Порядок преобразования форм собственности. Особенности приватизации разных объектов собственности.
17. Варианты обращения имущества в государственную собственность.

18. Ипотека, залоговые аукционы, аренда, доверительное управление: их содержание, назначение и роль в управлении использованием государственной собственности.
19. Контроль за эффективным использованием государственной собственности.
20. Назовите причины осуществления оценочной деятельности при управлении государственной и муниципальной собственностью?
21. Какие нормативные документы регламентируют оценочную деятельность?
22. В каких случаях обязательно проводится оценка объектов государственной и муниципальной собственности?
23. Что необходимо для ведения оценочной деятельности?
24. Какие подходы используются при оценке объектов недвижимости?

**КОМПЛЕКТ ЗАДАЧ ДЛЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАДАНИЙ по дисциплине  
«Управление государственной и муниципальной собственностью»**

**Примеры задач для выполнения на практических занятиях**

**Практические задания к разделу 1. Теоретические основы управления  
государственной и муниципальной собственностью**

**Задание 1.** Напишите небольшое эссе (объемом в 2-3 страницы) по одной из перечисленных ниже тем:

1. Характеристика форм собственности, предусмотренных российским законодательством.
2. Место государственной и муниципальной собственности в общей системе собственности.
3. Взаимопроникновение и взаимодействие форм собственности.
4. Правовые основы передачи собственности.
5. Порядок разграничения государственной собственности.
6. Процедура разграничения государственной собственности на землю.

**Задание 2.** Приведите примеры каждого из видов собственности, заполнив следующую таблицу (не менее 5 пример на каждый вид):

Федеральная собственность	Муниципальная собственность

**Задание 3.** Назовите полномочия органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления. Классифицируйте данные полномочия по основаниям, указанным в таблице.

**Таблица 1 - Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления**

Виды полномочий	Полномочия органов государственной власти РФ	Полномочия органов государственной власти субъектов РФ
Нормативно-регулирующие		
Конкретно-регулирующие		
Обеспечивающие		
Контрольные		
Систематически совершаемые правомерные действия		

**Задание 4.** Перечислите основные конституционные права собственника относительно недвижимости. Дайте краткую характеристику каждому праву.

**Задание 5.** Опишите, какими объектами собственности Вы лично владеете. Вы

полните классификацию личной собственности по нескольким признаками. Какими правами на эту собственность Вы наделены?

**Задание 6.** Часть имущества поселения закреплена в хозяйственном ведении за МУ11 «Коммунальное хозяйство», часть закреплена в муниципальной казне и используется самими органами местного самоуправления, третья часть находится в муниципальной казне и передана коммерческим и некоммерческим организациям на условиях договора аренды и безвозмездного пользования. Налоговые органы требуют от органов местного самоуправления уплаты налога на муниципальное имущество.

Обоснованы ли требования налоговых органов в отношении каждой из перечисленных категорий? Обоснуйте свою позицию.

**Задание 7.** В 2022 году при продаже кафе «Минутка», которое находилось в муниципальной собственности города, фирме «Яшма» было оговорено условие о невозможности изменения в течение трех лет профиля предприятия. Через полтора года в связи с тем, что кафе оказалось на грани банкротства, директор фирмы «Яшма» принял решение об открытии в этом помещении продовольственного магазина. Городская администрация считает возможным обратиться в суд для признания сделки недействительной и возвращения кафе в муниципальную собственность. Обоснована ли позиция администрации? Поясните свое мнение.

**Задание 8.** МУ11 «Водоканал», учредителем которого является поселение, имеет на праве хозяйственного ведения сети водоснабжения, водозаборные устройства, административное здание, подсобные помещения, движимое имущество, необходимое для эксплуатации и ремонта сетей, детский сад для работников предприятия, базу отдыха и магазин розничной торговли водозаборной арматурой, смесителями и г. п. оборудованием.

Представительный орган поселения принял решение об объявлении конкурса на эксплуатацию систем водоснабжения, обязав местную администрацию осуществить необходимые действия по высвобождению имущества.

Каков порядок действий администрации?

**Задание 9.** Муниципальная собственность в Российской Федерации возникла на базе государственной собственности в процессе разгосударствления экономики и формирования системы местного самоуправления. В соответствии с Конституцией РФ она признается и защищается государством равным образом с государственной, частной и иными формами собственности.

Проанализируйте различия между государственной и муниципальной формами собственности.

**Задание 10.** Назовите основные принципы местного самоуправления и обоснуйте их ссылаясь на нормы Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Как реализуются эти принципы в практике местного самоуправления России в настоящее время?

**Задание 11.** В ходе заседания представительного органа было принято решение о создании муниципальной казны и закреплении в ней всего имущества поселения, переданного ему в порядке разграничения собственности, а также иного муниципального имущества, приобретателем которого поселение может стать в будущем.

Каким нормативным актом регулируется муниципальная казна? Кто является ее держателем?

## **Практические задания к разделу 2. Управление собственностью государственных и муниципальных унитарных предприятий**

**Задание 12. Принципы организации и деятельности органов исполнительной власти.**

Цель: анализ принципов организации и деятельности органов исполнительной

власти.

Задание:

1. Выписать номера статей Конституции Российской Федерации<sup>20</sup>, относящиеся к характеристике исполнительной власти.
2. Проанализировать принципы организации и деятельности органов исполнительной власти.
3. Заполнить таблицу 1.

**Таблица 1 - Содержание принципов деятельности органов исполнительной власти**

Принципы деятельности органов исполнительной власти	Содержание
Федерализм	
Законность	
Учет особенностей объектов государственно-управленческой деятельности	
Разумное сочетание коллегиальности и единоначалия	
Гласность	
Ответственность	

**Задание 13.** Напишите небольшое эссе (объёмом в 2-3 страниц) по одной из перечисленных ниже тем:

1. Основные субъекты и объекты собственности.
2. Имущество государственного и муниципального предприятия.
3. Представление интересов государства в хозяйственных обществах.
4. Особенности деятельности АО с государственным или муниципальным участием.

**Задание 14. Функции государственного управления. Проанализировать информацию:**

«В менеджменте как процессе выделяют следующие важнейшие функции управленческого труда:

- 1) планирование постановка целей и разработку путей их достижения;
- 2) организация — разделение и кооперация труда, в том числе создание организационных структур, делегирование полномочий, организация взаимодействий;
- 3) мотивация, стимулирование— побуждение работников к эффективному достижению целей;
- 4) контроль — проверка полученных результатов.

Ответить на вопрос: Можно ли использовать данную классификацию для характеристики функций государственного и муниципального управления?

Ответ аргументируйте.

**Задание 15. Методы государственного управления. Проанализировать информацию:**

«В менеджменте, понимая под методом управления инструмент взаимодействия субъекта на объект и одновременно способ их взаимодействия, различают три вида методов управления:

1. Административные методы управления основаны на отношениях власти, юридически очерченных при формировании системы управления. Они включают в себя опору на законодательные и различного уровня подзаконные акты, на нормы и нормативы, официально действующие в пределах всего пространства управления. Наиболее типичны проявления таких методов управления на уровне предприятия в виде приказов и распоряжений, норм и нормативов, правил и указаний.

2. Экономические методы управления основаны на возможности использования экономических отношений элементов социально- экономической системы в целях ее более эффективного функционирования и развития. Так, для предприятий

(фирм) сюда относят формы организации заработной платы и материального стимулирования, подход к персоналу как совладельцам предприятия, способы участия работников в прибыли предприятия и т.д.

3. Социально-психологические методы управления учитывают социальные и психологические статусы людей, которые определяют их формальные роли в структуре и процессах управления. Например, на роль руководителя подразделения целесообразно назначать лицо, имеющее статус неформального лидера с определенными параметрами характера и темперамента, применение в качестве воздействия на коллектив предприятия таких категорий, как имидж фирмы, гордость за ее качественные и масштабные характеристики и т.п.».

**Ответить на вопрос:**

–Можно использовать характеристику, данную специалистами в области менеджмента, для изучения методов государственного и муниципального управления?

**Задание 16.** Принятие управленческих решений.

Цель: проанализировать «ловушки группового мышления» при принятии управленческих решений.

Проанализировать информацию:

«По мнению И.А. Василенко, «групповое обсуждение может пойти по ложному пути, если заранее не учесть несколько факторов, которые специалисты называют ловушками группового мышления. Ниже приводятся семь наиболее распространенных ловушек:

–ограничение дискуссии до обсуждения одного из предлагаемых способов решения проблемы, который представляется как наилучший вариант;

–блокирование информации, не соответствующей избранному проекту решения;

–упрощение ситуации, вследствие чего она воспринимается схематично и односторонне;

–пренебрежение при анализе планируемых социальных изменений факторами, мешающими реализации избранной альтернативы действия (например, бюрократическая инерция, сопротивление противников данного проекта и т.д.);

–односторонняя переоценка или недооценка действительного масштаба планируемого решения (учет только текущих или краткосрочных последствий);

–тенденциозное приписывание позитивных следствий определенному решению проблемы, а негативных— факторам, действующим независимо от него;

–односторонняя сосредоточенность на положительных факторах решения проблемы и пренебрежение отрицательными следствиями».

2. Ответить на вопрос:

– Какие факторы наиболее часто не учитываются в подготовке и принятии управленческих решений? Поясните ответ конкретными примерами.

**Практические задания к разделу 3. Механизм управления государственной и муниципальной собственностью**

**Задание 17.** Напишите небольшое эссе (объемом в 2-3 страницы) по одной из перечисленных ниже тем:

1. Залог государственной собственности.
2. Аренда как способ формирования коллективного собственника.
3. Доверительное управление государственным имуществом.

**Задание 18.** Выпишите основные этапы проведения приватизации государственной собственности. Отметьте, какие основные документы необходимы на каждом из этапов. Какие государственные инстанции должны согласовать процесс приватизации собственности?

**Задание 19.** Представьте, что Вы являетесь совладельцем крупного завода в Российской Федерации. Какие способы управления собственностью Вы бы применили на

своем производстве?

**Задание 20.** Одним из основных способов формирования муниципальной собственности является передача государственного имущества в собственность муниципальных образований. Практика показывает, что данный механизм содержит в себе определенные противоречия. Органам государственной власти невыгодно терять доходобразующую собственность. Они наделены законодательством собственными полномочиями, исполнение которых требует соответствующего материального обеспечения. В этой связи, отстаивая свои интересы, государство передает на муниципальный уровень в основном бюджетобременительные объекты собственности, которые усиливают финансово-экономическую зависимость местного самоуправления от государства.

Предложите механизмы, которые могут способствовать разрешению данного противоречия.

**Задание 21.** Сходство и различие менеджмента в государственном и частном секторах.

Цель: проанализировать сходство и различие подходов к менеджменту в государственном и частном секторах.

Заполнить таблицу 1, отразив различия во взглядах исследователей относительно отличительных черт менеджмента в государственном и частном секторах.

Таблица 1 - Сравнительная характеристика менеджмента в государственном и частном секторах

Характеристика менеджмента	Менеджмент	
	В государственном секторе	В частном секторе
Цели		
Ресурсы		
Источник финансирования		
Ответственность		

**Задание 22. Отличие государственного управления от менеджмента.**

**Цель:** проанализировать понятия «государственно-административное управление» и «менеджмент».

Проанализировать информацию:

«Исследования эффективности в области теории менеджмента оказали серьезное влияние и на подходы к эффективности в сфере административно-государственного управления. Как пишут специалисты, здесь сложилось, по меньшей мере, два основных подхода или две парадигмы.

Первый из них исходит из того, что государственно-административное управление не столь кардинально отличается от менеджмента, чтобы заниматься разработкой особой теории эффективности в данной области. В этом случае считается возможным адаптация разработанных в теории менеджмента концепций эффективности к сфере государственно-административного управления. Как отмечал известный специалист в области теории административного менеджмента Г. Саймон, «в административном управлении и в управлении частной компанией требуются многие одинаковые навыки. Специалист по статистике мог бы перейти из крупной страховой компании в статистическое управление

Министерства труда в Вашингтоне и обнаружить, что его функции практически не изменились». Исходя из этого подхода, он далее определяет эффективность следующим образом: «В тех ситуациях, где мы готовы разделять средства и цели, мы можем определить эффективность как максимизацию достижения наших целей путем использования ограниченных нейтральных средств. Именно это значение термина имеет больше всего отношения к традиционной теории управления».

Вместе с тем он отмечает сложность четкого определения в случае

государственного управления понятия цели, которое в большой степени зависит от тех ценностей, которые мы разделяем, а ценности эти могут быть существенно различными.

В рамках второго подхода, как отмечает в своей диссертационной работе Д.Ю. Знаменский, эффективность государственного управления рассматривается в контексте теории политического управления. При этом государственное управление анализируется не как управление в одной из разновидностей систем со специфическими целями, а как один из важных аспектов системы государства, включающий наряду с ним властный и нормативно-правовой аспекты. В соответствии с этим подходом, синтезирующим в себе системный, синергетический, деятельностный и бихевиористский подходы, государство и государственная власть должны рассматриваться в качестве особого рода систем».

## **2. Ответить на вопрос:**

- С какой точкой зрения Вы согласны? Аргументируйте ответ.

### **Задание 23. Индикаторы для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.**

Цель: проанализировать содержание индикаторов для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

«По оценке специалистов, к пороговым значениям индикаторов уровня жизни населения, как наиболее важным для муниципального уровня управления, необходимо относить следующие:

- доля в населении граждан, имеющих доходы ниже прожиточного минимума;
- средняя продолжительность жизни;
- разрыв между доходами 10% самых высокодоходных и 10% самых низкодоходных групп населения;
- уровень рождаемости;
- уровень смертности и заболеваемости от различных причин;
- сопоставление средней заработной платы и пенсии в данном муниципальном образовании с прожиточным минимумом и выплатами в соседних муниципальных образованиях;
- уровень безработицы;
- уровень обеспеченности различными товарами длительного пользования;
- уровень преступности».

## **2. Ответить на вопрос:**

Поясните, каким образом данные индикаторы используются для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления?

### **РЕФЕРАТЫ по дисциплине «Управление государственной и муниципальной собственностью»**

1. Современная структура государственной и муниципальной собственности, проблемы оптимизации структуры собственности.

2. Назначение и границы государственной и муниципальной собственности в рыночной экономике.

3. Разделение прав владения, пользования и распоряжения в процессе управления государственной и муниципальной собственностью.

4. Сравнительная характеристика государственной и муниципальной собственности.

5. Система управления государственной и муниципальной собственностью

6. Государственное (муниципальное) имущество в оперативном управлении. Управление пакетами акций, принадлежащих государству.

7. Операции с ценными бумагами и участие государственных органов в капитале АО, хозяйствующих обществ.

8. Система доверительного управления государственным имуществом.
  9. Аренда государственного и муниципального имущества.
  10. Лизинг государственного и муниципального имущества.
  11. Коммерческая концессия государственного (муниципального) имущества.
  12. Залог и ипотека государственного и муниципального имущества.
  13. Безвозмездное пользование государственным и муниципальным имуществом.
- Маркетинг государственного (муниципального) имущества.
14. Планирование использования государственной собственности.
  15. Контроллинг и мониторинг государственного и муниципального имущества.
- Механизмы оценки государственного (муниципального) имущества (бизнеса). Система страхования государственного (муниципального) имущества. Инвентаризация, учет и контроль в управлении государственным (муниципальным) имуществом.
16. Организационное обеспечение деятельности органов управления государственным (муниципальным) имуществом.
  17. Приватизация государственной и муниципальной собственности - опыт прошлого и современный этап. Экономическая и социальная эффективность приватизации.
  18. Национализация: необходимость, содержание и организация процесса.
  19. Особенности управления государственными и муниципальными предприятиями
  20. Основные причины и направления реорганизации государственных унитарных предприятий.
  21. Проблемы повышения эффективности деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий.
  22. Государственное регулирование порядка прекращения и возникновения права собственности: анализ действующего законодательства.
  23. Основные способы защиты права собственности и перспективы их развития.
  24. Проблемы управления государственной и муниципальной собственностью.
  25. Развитие предпринимательской деятельности бюджетных учреждений.
  26. Приватизация бюджетных учреждений.
  27. Управление государственной и муниципальной собственностью на примере субъекта РФ.
  28. Управление государственным имуществом как объектом государственной безопасности.
  29. Правовое обеспечение имущественной безопасности.
  30. Социально-экономические проблемы управления государственной и муниципальной собственностью.
  31. Расчет эффективности управления государственной и муниципальной собственностью.
  32. Управление использованием государственной собственности.

## **ТЕМЫ ДОКЛАДОВ**

### **по дисциплине «Управление государственной и муниципальной собственностью»**

1. Основы управления федеральным имуществом. Основы управления имуществом субъекта федерации. Основы управления муниципальным имуществом.
2. Управление объектами государственной собственности: задачи, функции и основные принципы.
3. Состав и структура федерального имущества. Состав и структура имущества субъекта федерации.
4. Субъектный состав системы управления государственным (муниципальным) имуществом.

5. Характеристика Федерального агентства по управлению государственным имуществом.
6. Особенности нормативного регулирования управления государственным и муниципальным имуществом на уровне субъекта федерации и муниципальном уровне.
7. Состав и структура муниципального имущества.
8. Структура органов управления государственной собственностью.
9. Характеристика основных принципов разграничения государственной собственности.
10. Характеристика государственного и муниципального унитарного предприятия. Механизм управления государственным унитарным предприятием.
11. Характеристика основных целей участия государства в уставных капиталах акционерных обществ.
12. Основные проблемы управления недвижимостью государства, находящейся за рубежом;
13. Понятие земельных ресурсов. Система управления земельными ресурсами. Основные направления совершенствования системы управления земельными ресурсами.
14. Система контроля за приватизацией и деятельностью приватизированных отраслей и предприятий.
15. Банкротство государственного и муниципального предприятия.
16. Национализация: цели и основания, объекты и условия проведения. Размеры и формы возмещения.
17. Управление использованием государственной собственности.
18. Учет и оценка объектов государственной собственности. Общий порядок включения в реестр федеральной собственности. Учет в регионе.
19. Единый реестр объектов собственности. Единый кадастр объектов региональной собственности. Единый государственный регистр предприятий и организаций.
20. Оценочная деятельность. Объект и назначение оценки. Организация оценочной деятельности.
21. Лицензирование оценщиков как фактор регулирования оценочной деятельности. Случаи проведения обязательной оценки.
22. Методы оценки собственности: доходный подход, затратный (имущественный) подход и сравнительный подход.
23. Государственный контроль за эффективностью использования имущества ГУПов.
24. Контроль за эффективностью участия государства в уставных капиталах обществ и товариществ.

## **КОМПЛЕКТ ТЕСТОВ**

**для промежуточной аттестации (зачет)**

**по дисциплине «Управление государственной и муниципальной собственностью»**

**Зачет проводится в виде итогового теста или итогового собеседования**

**1. К методам косвенного административного регулирующего воздействия со стороны органов государственной власти на соответствующие объекты управления НЕ относится:**

- а) правовое регулирование;
- б) налогообложение;
- в) размещение государственных заказов;
- г) демократизация управления.

**2. Научно обоснованные и законодательно закрепленные положения, в соответствии с которыми строится, функционирует и развивается система государственного управления, называются:**

- а) методами государственного управления;
- б) средствами государственного управления;
- в) принципами государственного управления;
- г) функциями государственного управления.

**3. Информационной базой Индекса экономической свободы (Index of Economic Freedom) являются:**

- а) только данные правительственных организаций;
- б) только данные неправительственных организаций;
- в) только результаты международных социологических опросов;
- г) только результаты национальных социологических опросов;
- д) данные правительственных и неправительственных организаций, результаты международных и национальных социологических опросов.

**4. Обследования условий ведения бизнеса (BEEPS — The Business Environment and Enterprise Performance Survey) проводятся путем:**

- а) личных опросов владельцев или руководителей компаний;
- б) опросов местных аналитиков;
- в) анализа международных статистических данных;
- г) анализа национальных статистических данных;
- д) анализа национальных и международных статистических данных.

**5. Основные рабочие структуры, осуществляющие разработку стратегического плана**

- а) Координационный совет (координационный центр)
- б) Комитеты представительного органа Рабочие группы
- в) Муниципальная избирательная комиссия

**6. К общим функциям государственного управления относятся:**

- а) Прогнозирование социально-экономического развития
- б) Контроль
- в) Организация деятельности органов государственного управления
- г) Мотивация труда
- д) Все относятся

**7. Орган, создаваемый на региональном уровне с целью выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований - фонд ...**

- а) компенсации
- б) муниципального развития
- в) финансовой поддержки поселений

**8. Правовая база местного самоуправления в РФ - это ...**

а) система муниципальных правовых актов  
б) система законодательных и иных нормативных актов, на основе которых оно функционирует

- в) федеральное и региональное законодательство

**9. По глубине прогноза и длительности последствий намечаемых действий Стратегический план является ...**

- а) краткосрочным (1-2 года)
- б) долгосрочным (10-15 лет)
- в) среднесрочным (3-4 года)

**10. Условия и порядок контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий определяются ...**

- а) Федеральными законами
- б) Законами субъектов РФ
- в) Указами Президента РФ
- г) Постановлениями Правительства РФ
- д) Подзаконными актами

**11. Унитарное предприятие - это:**

- а) Некоммерческая организация, осуществляющая деятельность по поручению государственных органов власти
- б) Коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней имущество
- в) Казенное предприятие, находящееся в собственности государственных и муниципальных органов власти

**12. Кто отвечает за владение, пользование и распоряжение имуществом поселения?**

- а) только городское поселение
- б) соответствующее поселение
- в) только муниципальный район
- г) только субъект РФ
- д) всегда городское поселение, а сельское поселение при наличии соответствующего решения субъекта РФ.

**13. Что такое муниципальная казна?**

- а) средства местного бюджета
- б) средства местного бюджета и муниципальные займы
- в) муниципальные займы
- г) средства местного бюджета и иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями.

**14. Решение по вопросам местного значения или по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, принятое населением муниципального образования непосредственно, органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления, получило название ...**

- а) Закон Субъекта РФ
- б) устав муниципального образования
- в) муниципальный правовой акт

**15. Средства, выделяемые местным органам власти для осуществления отдельных государственных полномочий, называются ...**

- а) дотации
- б) субвенции
- в) субсидии

**16. Какие принципы управления применяют в управлении государственной и муниципальной собственностью:**

- а) единство законодательной базы
- б) целевая направленность
- в) зависимость от государства
- г) открытость и прозрачность

**17. В бюджет капитальных расходов не входят ...**

- а) расходы на инновационные мероприятия
- б) расходы на управление
- в) капитальное строительство
- г) обслуживание муниципального долга

**18. Орган, создаваемый на региональном уровне с целью выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований - фонд ...**

- а) компенсации
- б) муниципального развития
- в) финансовой поддержки муниципальных районов и городских округов

**19. Организационные структуры, которые создаются для решения конкретных задач**

- а) линейно-функциональные

- б) программно-целевые
- в) проектные
- г) матричные

**20. Должностная единица, не являющаяся источником публичной власти**

- а) председатель правительства
- б) губернатор
- в) мэр города
- г) председатель комитета территориального органа самоуправления

**21. Права принадлежности объекта определенному субъекту, то есть права владения, пользования и распоряжения имуществом - это ...**

- а) субъект собственности
- б) отношения собственности
- в) собственность

**22. Закрепленная за собственником юридически обеспеченная возможность владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему имуществом по своему усмотрению и в своем интересе путем совершения в отношении этого имущества любых действий, не противоречащих закону и не нарушающих права и охраняемые законом интересы других лиц - это ...**

- а) абсолютное правоотношение
- б) субъективное право собственности
- в) объективное право собственности
- г) муниципальное право собственности

**23. Собственность на ресурсы, использование которых не ограничивается никакими нормативами, либо эти нормативы неэффективны - это ...**

- а) общая собственность
- б) собственность общественных организаций
- в) общественная собственность
- г) эксклюзивная частная собственность

**24. Свойство «расширяемости» полного набора прав собственности подразумевает ...**

- а) распространение частной собственности на все существующие ресурсы - как настоящие, так и будущие
- б) расщепление права собственности на отдельные правомочия и образование из них новых комбинаций
- в) отсутствие ограничений на свободную продажу и передачу правомочий
- г) переход собственности их муниципального в федеральное значение

**25. Управление собственностью территории направлено на ...**

- а) проведение банкротства предприятий расположенных на подведомственной территории
- б) оптимизацию структуры собственности
- в) полное освобождение от собственности путем её приватизации
- г) конкурсное исполнение территориальных заказов

**26. Последствия приватизации в краткосрочном периоде ...**

- а) спад производства
- б) рост безработицы
- в) снижение тарифов
- г) повышение доходов инвесторов
- д) расслоение населения по уровню доходов
- е) снижение инвестиций в капиталоемкие отрасли
- ж) коррупция
- з) улучшение конкурентоспособности продукции
- и) развитие ценообразования

- к) снижение жизненного уровня государственных служащих
- л) увеличение производительности в промышленности
- м) увеличение заработной платы

**27. Ситуации, когда ценность земельного участка как объекта недвижимости будет выше**

- а) чем выше спрос, на объекты, возводимые на этом участке
- б) если он отведен для строительства жилья в промышленной зоне
- в) если он обеспечен инженерными сетями
- г) если он вдали от транспортных сетей

**28. Стратегическое планирование представляет собой ...**

- а) процесс формирования системы параметров, характеризующих состояние и развитие территориальных и отраслевых подсистем
- б) общую направленность развития территории, сконцентрированную на ключевых, наиболее перспективных направлениях
- в) процесс развития территории, основанный на краткосрочном планировании и прогнозировании

**29. Миссия муниципального управления**

- а) повышение уровня и качества жизни населения муниципального образования
- б) развитие инфраструктуры муниципального образования
- в) формирование кадрового резерва

**30. Обобщающий показатель социального развития**

- а) уровень жизни населения
- б) финансовое состояние государственных предприятий и учреждений
- в) расходная часть местного бюджета

**31. Муниципальное управление - это деятельность органов местного самоуправления, направленная на удовлетворение общественных интересов, осуществляемая в определенных законом формах посредством ...**

- а) межбюджетных трансфертов
- б) муниципального хозяйства
- в) муниципальных заемных средств

### **Вопросы к зачету:**

1. Понятия «собственность», «государственная собственность», «федеральная собственность», «собственность субъекта РФ», «муниципальная собственность». Собственность как категория экономики, финансов и управления.
2. Структура отношений собственности. Формы собственности.
3. Объекты государственной и муниципальной собственности.
4. Основы преобразования форм и отношений собственности. Концептуальные основы построения системы управления государственной и муниципальной собственностью.
5. Система управления государственной собственностью.
6. Сущность и принципы управления государственной собственностью.
7. Содержание системы управления государственной собственностью.
8. Функции и структура органов управления государственной собственностью.
9. Варианты обращения имущества в государственную собственность.
10. Ипотека, залоговые аукционы, аренда, доверительное управление: их содержание, назначение и роль в управлении использованием государственной собственности.
11. Методы оценки собственности.
12. Контроль за эффективным использованием государственной собственности.
13. Общие понятия, причины и признаки банкротства организаций и предприятий.
14. Система управления муниципальной собственностью.

15. Муниципальная собственность как материальная основа местного самоуправления. Способы формирования муниципального имущества.
16. Характеристика объектов управления муниципальной собственностью.
17. Органы местного самоуправления как субъекта управления.
18. Оценка муниципальной недвижимости: определение рыночной стоимости в процессе приватизации, выпуска акций, долей (вкладов), в процессе эмиссии новых акций, продажи неплатежеспособных предприятий, а также иных сделок.
19. Определение балансовой стоимости.
20. Определение ликвидационной стоимости.
21. Функциональные подсистемы управления муниципальной недвижимостью: планирование и прогнозирование использования муниципальной собственности; маркетинг и мониторинг недвижимости; аудиторская проверка, инвентаризация, учет и контроль за использованием муниципальной недвижимости.
22. Преобразование форм и отношений собственности.
23. Характеристика приватизации в России: этапы, варианты и итоги.
24. Государственная собственность: объекты, субъекты
25. Состав и уровни государственной собственности
26. Природные объекты государственной собственности в России.
27. Особенности государственного управления в области использования и охраны водных объектов.
28. Особенности государственного управления в области использования, защиты и охраны лесного фонда.
29. Земля как объект государственной собственности: особенности использования и управления.
30. Недвижимость как экономический объект государственной собственности.
31. Интеллектуальная собственность и информационные ресурсы в системе государственной собственности.
32. Система управления государственной собственностью: понятие, основные элементы и функции.
33. Функции и структура органов управления государственной собственностью.
34. Залог объектов государственной собственности: предмет залога.
35. Право залога объектов государственной собственности
36. Права залогодателя и залогодержателя.
37. Управление имуществом комплексными организациями и предприятий.
38. Содержание и характеристика недвижимого имущества.
39. Основные фонды предприятия как часть его имущества.
40. Содержание и характеристика движимого имущества.
41. Оценка оборудования, транспортных средств. Оценка и переоценка основных фондов предприятия.
42. Амортизационная политика предприятия. Амортизация и оценка нематериальных активов.
43. Формы предоставления государственной и муниципальной собственности во владение и использование другим организациям (на правах: аренды, доверительного управления, оперативного управления, концессии, хозяйственного ведения, безвозмездного пользования).
44. Особенности процесса оценки недвижимости в условиях современного российского рынка.
45. Понятие, цели и принципы оценки недвижимости.
46. Стоимость недвижимости и ее основные виды.
47. Основные этапы процесса оценки недвижимости.
48. Методы оценки недвижимости: метод капитализации доходов, метод дисконтирования денежных потоков, сравнительный метод, метод расчета

восстановительной стоимости и т.д.

49. Приватизация государственной и муниципальной собственности.
50. Федеральное государственное унитарное предприятие
51. Формы земельных платежей в РФ.
52. Источники формирования государственной собственности субъекта РФ.
53. Имущество, обеспечивающее государственный долг субъекта Российской Федерации?

Федерации?

54. Формы управления пакетами акций, принадлежащих государству..
55. Муниципальная казна: понятие, обеспечение.
56. Основные элементы (правомочия) права собственности.
57. Объекты, не входящие в состав муниципальной собственности.
58. Создание предприятий и учреждений в форме унитарных предприятий.
59. Способы приватизации имущественного комплекса унитарных предприятий,

размер уставного капитала которого превышает минимальный размер уставного капитала открытого акционерного общества.

60. Собственники муниципальной собственности
61. Оперативное управление имуществом.
62. Источники формирования имущества унитарного предприятия.
63. Признаки бюджетного учреждения.
64. Уставного фонда государственного унитарного предприятия
65. Формы управления пакетами акций, принадлежащих государству.
66. Показатели эффективности управления государственной собственностью субъекта РФ акционерных обществ.

67. Совместное имущество Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований.

68. Оперативное управление имуществом
69. Хозяйственное ведение имуществом
70. Права бюджетные учреждения.
71. Муниципальной собственности:
72. Источников формируется региональная государственная собственность в РФ.
73. Имущество муниципального унитарного предприятия.
74. Исполнительным органом унитарного предприятия.
75. Государственная казна субъекта РФ.
76. Вся собственность, расположенная на территории субъекта РФ.
77. Федеральное имущество, которое может быть передано в государственную

собственность